|  |  |
| --- | --- |
|  **HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN** **TỈNH BẮC KẠN** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |

**THAM LUẬN**

**Kết quả bước đầu hoạt động của HĐND tỉnh Bắc Kạn**

**theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015**

**và những vấn đề đặt ra cần quan tâm giải quyết**

Nhân dịp về dự Hội nghị trao đổi kinh nghiệm hoạt động HĐND 14 tỉnh Trung du và Miền núi phía Bắc lần thứ nhất, nhiệm kỳ 2016-2021 tại tỉnh Cao Bằng, thay mặt Đoàn công tác tỉnh Bắc Kạn xin được gửi đến các đồng chí đại biểu Trung ương, các đồng chí lãnh đạo tỉnh Cao Bằng, cùng toàn thể các đồng chí lời chào trân trọng, lời chúc sức khoẻ, hạnh phúc, chúc Hội nghị thành công tốt đẹp.

*Kính thưa các vị đại biểu!*

Luật Tổ chức Chính quyền địa phương là cơ sở pháp lý quan trọng đối với tổ chức và hoạt động của HĐND, UBND các cấp nhiệm kỳ 2016-2021. Theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương thì đại biểu hoạt động chuyên trách ở HĐND các cấp tăng so với quy định của Luật Tổ chức HĐND và UBND năm 2003; cơ cấu, nhiệm vụ, quyền hạn của Thường trực, các Ban HĐND có nhiều đổi mới, tạo điều kiện để tổ chức thực hiện tốt nhiệm vụ, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của HĐND.

Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn khoá IX, nhiệm kỳ 2016-2021 gồm 50 đại biểu. Trong đó, đại biểu nữ chiếm 40%; dân tộc thiểu số chiếm 76%; đại biểu trẻtuổi chiếm 12%; số đại biểu tái cử chiếm 26%; đại biểu ngoài Đảng chiếm 4%; 74% đại biểu có trình độ đại học và 26% đại biểu có trình độ sau đại học.

Tại kỳ họp thứ nhất, HĐND tỉnh Bắc Kạn khóa IX đã bầu Thường trực HĐND tỉnh với 08 ủy viên, gồm: Chủ tịch HĐND tỉnh là Bí thư Tỉnh ủy kiêm nhiệm, 02 Phó Chủ tịch HĐND tỉnh là Uỷ viên Ban Thường vụ Tỉnh uỷ và Ủy viên Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh hoạt động chuyên trách; 05 Ủy viên còn lại là Chánh Văn phòng HĐND tỉnh và Trưởng các Ban HĐND tỉnh hoạt động kiêm nhiệm. HĐND tỉnh Bắc Kạn thành lập 04 Ban: Ban Kinh tế - Ngân sách, Ban Văn hoá - Xã hội, Ban Pháp chế và Ban Dân tộc. Mỗi Ban có 05 thành viên gồm: Trưởng ban và 03 thành viên hoạt động kiêm nhiệm; 01 Phó Trưởng ban hoạt động chuyên trách. Trong nhiệm kỳ, HĐND tỉnh sẽ xem xét, bổ sung thêm Phó Trưởng ban hoạt động chuyên trách đối với những Ban thật sự cần thiết.

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, hoạt động của HĐND tỉnh Bắc Kạn đã từng bước được đổi mới, đảm bảo sự lãnh đạo của cấp ủy Đảng, góp phần vào sự phát triển kinh tế - xã hội đảm bảo quốc phòng và an ninh, giữ vững ổn định chính trị và trật tự an toàn xã hội ở địa phương. Ngay sau kỳ họp thứ nhất, Thường trực HĐND tỉnh Bắc Kạn khóa IX đã khẩn trương thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định. Ban hành thông báo phân công nhiệm vụ và Quy chế làm việc của Thường trực, các Ban HĐND trong đó quy định rõ nguyên tắc, chế độ làm việc tập thể, gắn với phát huy vai trò cá nhân trong thực hiện nhiệm vụ. Đồng thời, Thường trực HĐND chủ động, tích cực trong việc chuẩn bị và tổ chức kỳ họp, hoạt động giữa hai kỳ họp được triển khai liên tục, kịp thời và có chất lượng; quan tâm, tạo điều kiện để các Ban HĐND hoạt động đảm bảo phát huy vai trò, trách nhiệm, hiệu quả.

***Thưa các quý vị đại biểu!***

Năm 2016 là năm đầu Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Hoạt động Giám sát của Quốc hội và HĐND, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật bắt đầu có hiệu lực thi hành nên quá trình triển khai thực hiện nhiệm vụ của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban và đại biểu HĐND còn có khó khăn, lúng túng nhất định. Để góp phần triển khai Luật được thuận lợi, có hiệu quả trong thời gian tiếp theo, tại Hội nghị này, Thường trực HĐND tỉnh Bắc Kạn xin đề xuất một số vấn đề cần quan tâm thực hiện, cụ thể như sau:

***Thứ nhất,*** Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định rõ nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND các cấp, trong đó, bổ sung một số nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND, Tổ đại biểu HĐND và đại biểu HĐND. Vì vậy, vai trò lãnh đạo của Đảng cần được tăng cường, trong đó trú trọng đổi mới nội dung, phương thức lãnh đạo đối với hoạt động của HĐND để HĐND thực sự phát huy, vị trí vai trò là cơ quan quyền lực nhà nước địa phương, đại diện cho ý chí, nguyện vọng và quyền làm chủ của nhân dân theo luật định.

***Thứ hai,*** Luật Tổ chức chính quyền quy định tăng nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND, Tổ đại biểu HĐND, đại biểu HĐND. Tuy nhiên, hiện nay Nghị quyết số 753/2005/NQ-UBTVQH11 ngày 02/4/2005 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về ban hành Quy chế hoạt động của HĐND đã hết hiệu lực thực hiện nên trong việc thực hiện các hoạt động của HĐND còn có khó khăn nhất định. Ví dụ như Luật quy định nhiệm vụ, quyền hạn giám sát của Tổ đại biểu HĐND tỉnh nhưng Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND đều không quy định cụ thể trình tự thủ tục giám sát, việc thành lập Đoàn giám sát và sử dụng con dấu nên trong quá trình tổ chức hoạt động giám sát còn lúng túng.

Đồng thời, theo luật định Tổ đại biểu có vai trò quan trọng trong các hoạt động giám sát, đóng góp ý kiến về nội dung kỳ họp HĐND, tổ chức cho đại biểu tiếp xúc cử tri trước và sau mỗi kỳ họp. Để nâng cao hiệu quả hoạt động của Tổ đại biểu, cần quy định trách nhiệm của Tổ trưởng, Tổ phó, cách thức tổ chức hoạt động của Tổ đại biểu và mối quan hệ phối hợp giữa Tổ đại biểu với Thường trực HĐND tỉnh. Vì vậy, để hoạt động của HĐND đảm bảo liên tục, hiệu quả thì việc ban hành Quy chế hoạt động của HĐND nhằm hướng dẫn thực hiện các nhiệm vụ quyền hạn của HĐND là cần thiết.

***Thứ ba,*** hoạt động giám sát của HĐND, Thường trực, các Ban và Tổ đại biểu HĐND tỉnh được tăng cường theo quy định của Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND tỉnh nhưng chưa có chế tài xử lý đối với tổ chức, cá nhân không thực hiện hoặc thực hiện không nghiêm túc các kết luận, kiến nghị sau giám sát dẫn đến giảm hiệu lực, hiệu quả sau giám sát. Vì vậy, đề nghị Trung ương quy định rõ trách nhiệm của người đứng đầu các cơ quan, tổ chức liên quan trong việc trả lời, giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri, các kết luận, kiến nghị sau giám sát và có chế tài xử lý khi không thực hiện hoặc thực hiện chưa nghiêm túc công tác này.

***Thứ tư,*** mối quan hệ giữa HĐND cấp trên và HĐND cấp dưới *(Thường trực HĐND cấp tỉnh với cấp huyện, Thường trực HĐND cấp huyện với cấp xã)* chưa quy định rõ trong Luật Tổ chức chính quyền địa phương nhất là trách nhiệm của Thường trực HĐND cấp trên với Thường trực HĐND cấp dưới trong phối hợp tổ chức và hướng dẫn hoạt động, vì trên thực tế mối quan hệ này được thể hiện rất rõ như việc định hướng, hướng dẫn hoạt động, giải quyết các vấn đề vượt quá thẩm quyền của HĐND cấp dưới, phối hợp giám sát việc thực hiện các nghị quyết HĐND đã ban hành; tổ chức trao đổi, học tập kinh nghiệm hoạt động nhằm nâng cao năng lực, hiệu quả hoạt động…Do vậy, cần có văn bản hướng dẫn hoạt động, phối hợp công tác của hệ thống cơ quan dân cử *(trách nhiệm của Ủy ban Thường vụ Quốc hội với HĐND cấp tỉnh, HĐND cấp trên với HĐND cấp dưới trực tiếp…).*

 ***Thứ năm,*** về cơ quan tham mưu giúp việc: Văn phòng Hội đồng nhân dân cấp tỉnh là cơ quan tham mưu, giúp việc, phục vụ hoạt động của Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, Ban của Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân cấp tỉnh *(Điều 127 Luật Tổ chức chính quyền địa phương)* vàThường trực Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức của Văn phòng HĐND cấp tỉnh *(Điều 11 Nghị định số 48/2016/NĐ-CP).* Thực tế cho thấy việc tổ chức tham mưu, giúp việc cho Thường trực và 04 Ban HĐND theo nhiệm vụ, quyền hạn, lĩnh vực khác nhau bao trùm các lĩnh vực kinh tế - xã hội, quốc phòng và an ninh ở địa phương nhưng chỉ do Phòng Tổng hợp với nhóm chuyên viên thực hiện, trong khi đồng thời phải thực hiện các nhiệm vụ khác của Văn phòng nên chưa thể bao quát đầy đủ và thiếu tính hệ thống, chuyên sâu. Vì vậy, để nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của HĐND theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND, đề nghị Chính phủ xem xét sửa đổi Nghị định số 48 theo hướng thành lập các Phòng tham mưu, giúp việc chuyên sâu theo lĩnh vực hoạt động của các Ban và Thường trực HĐND.

Trên đây là một số ý kiến tham luận của Thường trực HĐND tỉnh Bắc Kạn. Rất mong nhận được sự đóng góp ý kiến của các đại biểu và tiếp thu kinh nghiệm của các tỉnh bạn.

*Xin chân thành cảm ơn và kính chúc sức khỏe các vị đại biểu./.*

**THƯỜNG TRỰC HĐND TỈNH BẮC KẠN**