

**ỦY BAN NHÂN DÂN  
THÀNH PHỐ ĐÀ NẴNG**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: ~~1774~~ / UBND-QLĐT

Đà Nẵng, ngày 26 tháng 3 năm 2012

V/v báo cáo thực trạng vi phạm hành chính và các giải pháp khắc phục trong lĩnh vực giao thông vận tải đường bộ trong thời gian từ ngày 01/01/2011 đến ngày 29/02/2012.

Kính gửi: Ủy ban pháp luật Quốc hội khoá XIII.

UBND thành phố Đà Nẵng nhận được Công văn số 609/UBPL13 ngày 16/02/2012 của Ủy ban pháp luật của Quốc hội khoá XIII về việc thông báo kế hoạch phiên giải trình; báo cáo thực trạng vi phạm hành chính và các giải pháp khắc phục trong lĩnh vực giao thông vận tải đường bộ trong thời gian từ ngày 01/01/2011 đến ngày 29/02/2012. Về nội dung này, UBND thành phố Đà Nẵng có ý kiến như sau:

**I. Các vấn đề chung liên quan đến công tác đảm bảo trật tự an toàn giao thông:**

**1. Đặc điểm về địa lý, dân cư, phương tiện:**

*1.1. Về địa lý tự nhiên:*

Thành phố Đà Nẵng có diện tích tự nhiên 1.256 km<sup>2</sup> chiếm 0,39% diện tích của cả nước, gồm 06 quận, 02 huyện với 56 xã, phường. Phía Bắc giáp tỉnh Thừa Thiên - Huế, phía Tây và phía Nam giáp tỉnh Quảng Nam, phía Đông giáp biển Đông. Thành phố Đà Nẵng ở trung độ của cả nước, nằm trên trục giao thông Bắc - Nam, có đủ loại hình vận tải đường bộ, đường sắt, đường biển, đường sông và đường hàng không.

Đường bộ có chiều dài 848,473 km, trong đó, Quốc lộ 1A và 14B có chiều dài 69,126 km, đường đô thị có chiều dài 512,687 km; đường tỉnh có chiều dài 99,916 km; đường huyện có chiều dài 64,654 km; còn lại là đường chuyên dùng và đường xã. Mật độ đường bộ 4,72 km/km<sup>2</sup> (so với yêu cầu tối thiểu là 4,5 - 5 km/km<sup>2</sup>). Đất dành cho giao thông là 9,72% (so với yêu cầu từ 16 đến 26%). Mật cắt ngang đường đa số hẹp, hầu hết các nút giao thông đều giao cắt đồng mức, năng lực thông xe tại các nút giao thông thấp. Mật độ lưu lượng phương tiện lưu thông trên một số tuyến đường trọng điểm khu vực trung tâm thành phố rất phức tạp, nhất là giờ cao điểm. Hiện nay, thành phố chỉ có 10 tuyến đường có kẻ vạch dừng, đỗ xe ô tô, chưa có bãi đỗ xe công cộng đủ tiêu chuẩn, đáp ứng cơ bản yêu cầu của nhân dân.

Tuyến đường sắt Bắc - Nam qua địa bàn thành phố Đà Nẵng có chiều dài 40,4 km (từ km 766 + 100 đến km 806 + 500), đi qua 4 quận, huyện, 16 xã, phường, có 7 km chạy song song liền kề với quốc lộ 1A (từ km 793 + 500 đến km 800 + 000, đã lắp hệ thống hộ lan mới bằng tôn lượn song 2 tầng), có 68 điểm giao cắt với đường sắt, trong đó 25 đường ngang có người gác, 06 đường ngang có biển báo và cảnh báo tự động, 37 đường ngang dân sinh, trong đó có 5 đường ngang dân sinh có bố trí người cảnh giới an toàn giao thông.

Tuyến đường thủy nội địa: Bờ biển dài 35 km, phía Bắc giáp tỉnh Thừa Thiên Huế, phía Nam giáp tỉnh Quảng Nam, phía Đông giáp biển Đông. Có 13 tuyến sông với tổng chiều dài 162,7 km, trong đó số tuyến đang khai thác quản lý 110km. Hầu hết các tuyến sông đều ngắn và dốc, có hướng chạy từ Tây sang Đông.

1.2. Về dân cư: Năm 1997, khi mới trở thành thành phố trực thuộc Trung ương, dân số thành phố khoảng 700.000 người. Đến tháng 11/2011 dân số Đà Nẵng có khoảng trên 934.160 người, đó là chưa kể số người từ các địa phương khác trong cả nước đến làm ăn, học tập và lao động. Dân số phân bố không đều, có gần 80% dân số sống ở các quận nội thành, 20% sống ở khu vực ven nội thành, tập trung chủ yếu ở huyện Hòa Vang.

1.3. Về phương tiện giao thông: Tính đến ngày 29/02/2012, Đà Nẵng có 36.827 xe ô tô và 588.782 xe mô tô, xe gắn máy. Ngoài ra, còn có hàng chục ngàn xe thô sơ các loại và rất nhiều phương tiện của các cơ quan Trung ương, Quân đội, phương tiện của tổ chức, cá nhân, học sinh, sinh viên, công nhân từ các địa phương khác đến thành phố để học tập, lao động, sản xuất, kinh doanh. Tốc độ phát triển phương tiện cá nhân, hàng năm ô tô tăng 13,45%/năm, mô tô tăng 8,75%/năm.

## **II. Thực trạng tình hình vi phạm hành chính về trật tự an toàn giao thông đường bộ:**

### **1. Tình hình vi phạm và kết quả xử phạt hành chính về trật tự an toàn giao thông.**

#### **1.1. Tình hình vi phạm:**

Năm 2011 và 02 tháng đầu năm 2012, tình hình kinh tế- xã hội của thành phố có nhiều chuyển biến tích cực trên hầu hết các lĩnh vực, lạm phát được kiềm chế, tiếp tục duy trì đà phục hồi tăng trưởng. Quá trình đô thị hoá phát triển nhanh, nhiều dự án được đầu tư xây dựng gấp rút, các loại phương tiện giao thông cơ giới được huy động ở mức cao hoạt động suốt ngày đêm; nhu cầu đi lại, giao lưu kinh tế - văn hoá - xã hội, du lịch phát triển mạnh; có nhiều sự kiện chính trị, văn hoá trọng đại được tổ chức trên địa bàn thành phố kéo theo lưu lượng người và phương tiện tham gia giao thông tăng cao. Theo đó, tình hình vi phạm pháp luật về giao thông đường bộ cũng ngày càng gia tăng và diễn biến phức tạp, diễn ra ở mọi nơi (đường đô thị, quốc lộ, tỉnh lộ, huyện lộ, đường nông thôn, liên thôn, liên xã) và diễn ra ở bất kỳ thời gian nào trong ngày. Các hành vi vi phạm xảy ra thường xuyên, phổ biến: đi không đúng phần đường, làn đường; vi phạm tốc độ, vi phạm quy định về nồng độ cồn khi điều khiển phương tiện; vi phạm về trật tự vận tải khách, vận tải hàng hóa, vi phạm về quy tắc giao thông, vi phạm về bảo vệ công trình đường bộ và hành lang an toàn đường bộ; đi mô tô, xe gắn máy, xe máy điện không đội mũ bảo hiểm, học sinh, sinh viên chưa đủ tuổi, không có giấy phép lái xe vẫn điều khiển xe mô tô, xe gắn máy. Đối tượng vi phạm chủ yếu là người điều khiển xe ô tô và xe mô tô, xe gắn máy.

#### **1.2. Kết quả xử phạt:**

1.2.1. Công an thành phố đã kiểm tra, lập biên bản 96.615 trường hợp vi phạm (43.204 ô tô, 53.411 xe mô tô, xe máy điện). Xử phạt 86.281 trường hợp, chuyển Kho bạc Nhà nước thu hơn 19 tỷ đồng, tạm giữ 669 xe ô tô và 4.029 xe mô tô. Tước quyền sử dụng giấy phép lái xe 1.754 trường hợp. Gửi thông báo người có

hành vi vi phạm pháp luật về trật tự an toàn giao thông đến nơi cư trú, công tác, học tập theo Thông tư số 38 của Bộ Công an 2.498 trường hợp. Tổ chức kiểm tra lại Luật giao thông đường bộ cho 668 trường hợp vi phạm bị tước giấy phép lái xe 60 ngày. Ra quyết định tịch thu 338 xe mô tô, xe gắn máy vi phạm trật tự an toàn giao thông không có giấy tờ chứng minh nguồn gốc hợp pháp của phương tiện, đang làm thủ tục chuyển giao phương tiện cho trung tâm dịch vụ bán đấu giá tài sản thành phố Đà Nẵng bán, sung công quỹ Nhà nước. Thông qua công tác tuần tra, kiểm soát và phối hợp với các lực lượng chức năng thành phố phát hiện lập biên bản 322 vụ vi phạm hàng hoá không có hoá đơn, chứng từ gồm: 400.400 bao thuốc lá, 2.240 m vải, 219 tấn hàng hóa các loại và nhiều hàng hoá khác tổng trị giá khoảng 5,57 tỷ đồng.

1.2.2. Thanh tra Sở Giao thông vận tải đã kiểm tra lập biên bản xử phạt 5.730 vụ vi phạm trật tự an toàn giao thông, chuyển Kho bạc Nhà nước thu hơn 2 tỷ đồng. Trong đó, có 4.870 vụ vi phạm về quy tắc giao thông đường bộ, 77 vụ vi phạm quy định về kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ, 399 vụ vi phạm về vận tải đường bộ và 384 vụ vi phạm khác.

### **1.3. Công tác thu, nộp tiền phạt, quản lý, sử dụng tiền thu phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực trật tự an toàn giao thông:**

Sở Tài chính và các đơn vị liên quan thực hiện theo đúng quy định tại Thông tư số 89/2007/TT-BTC ngày 25/7/2007 của Bộ Tài chính về Hướng dẫn việc thu, nộp tiền phạt, quản lý và sử dụng tiền thu từ xử phạt vi phạm hành chính trong các lĩnh vực giao thông đường bộ, đường sắt và đường thủy nội địa và các Quyết định của UBND thành phố ban hành: Quyết định số 1426/QĐ-UBND ngày 23/02/2009 về việc thu, nộp và sử dụng tiền thu xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực trật tự an toàn giao thông; Quyết định số 176/QĐ-UBND ngày 08/01/2008 và Quyết định số 3851/QĐ-UBND ngày 22/5/2010 về việc điều chỉnh tỷ lệ phân bổ tiền thu từ xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn giao thông. Cụ thể số thu, chi thực hiện từ 01/01/2011 đến 29/02/2012 như sau:

- Về số thu: Tổng số thu xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực trật tự an toàn giao thông do các lực lượng thuộc thành phố thực hiện xử phạt là **21.506 triệu đồng** (trong đó, năm 2011 là 17.174 triệu đồng; 2 tháng đầu năm 2012 là 4.332 triệu đồng).

- Về số chi: Tổng số tiền đã phân bổ để thực hiện công tác đảm bảo trật tự an toàn giao thông từ ngày 01/01/2011 đến 29/02/2012 là **15.489 triệu đồng**, trong đó: số trích theo tỷ lệ quy định cho các cơ quan liên quan để thực hiện nhiệm vụ theo quy định là 13.333 triệu đồng (năm 2011 là 10.647 triệu đồng; 2 tháng đầu năm 2012 là 2.686 triệu đồng); số bổ sung kinh phí cho Sở Giao thông vận tải và Công an thành phố theo quyết định UBND thành phố để thực hiện lắp đặt đèn cảnh báo giao thông bằng năng lượng mặt trời, lắp đặt biển báo, mua sắm, sửa chữa phương tiện phục vụ công tác bảo đảm trật tự an toàn giao thông là 2.155 triệu đồng. Số còn được quản lý, cấp phát và sử dụng theo Quyết định của UBND thành phố.

- Về quyết toán: kết thúc năm ngân sách, các đơn vị sử dụng tiền thu xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn giao thông lập báo cáo quyết toán và gửi Sở Tài chính để thực hiện ghi thu, ghi chi vào ngân sách theo quy định.

## **2. Mặt tích cực, tồn tại trong việc xử phạt**

## **2.1. Mặt tích cực:**

- Công an thành phố, Sở Giao thông vận tải đã triển khai đồng bộ các biện pháp bảo đảm trật tự an toàn giao thông, tăng cường kiểm tra, xử phạt xe ô tô, xe mô tô, xe gắn máy vi phạm trật tự an toàn giao thông nhất là các hành vi vi phạm có tính chất, mức độ nguy hiểm, là nguyên nhân trực tiếp gây tai nạn giao thông, như: Chạy quá tốc độ, lạng lách, đánh võng, vi phạm quy định về nồng độ cồn, đi ngược chiều, tránh vượt không đúng quy định, chở quá tải hàng hóa, số khách quy định... học sinh, sinh viên chưa đủ tuổi hoặc không có giấy phép lái xe điều khiển phương tiện... sử dụng có hiệu quả các trang thiết bị kỹ thuật nghiệp vụ, như: máy đo tốc độ, máy đo nồng độ cồn, máy quay phim ghi nhận vi phạm, làm căn cứ xử phạt theo quy định.

- Việc xử phạt theo thủ tục đơn giản được áp dụng đối với các hành vi vi phạm có mức phạt tiền đến 200.000đồng đã tạo điều kiện thuận lợi cho người vi phạm thực hiện ngay quyết định xử phạt, giảm bớt thời gian đi lại, chờ đợi của nhân dân, cũng như giảm bớt áp lực văn bản giấy tờ.

- Việc xử phạt vi phạm hành chính được tiến hành khẩn trương, nghiêm túc, đúng người, đúng lỗi, đúng pháp luật, các hành vi vi phạm được phát hiện kịp thời, xử lý hiệu quả, nhất là các hành vi bị nghiêm cấm quy định tại Điều 8 Luật giao thông đường bộ góp phần duy trì và bảo đảm trật tự an toàn giao thông đường bộ; đồng thời giáo dục, đề cao ý thức tôn trọng pháp luật, trật tự kỷ cương của các cơ quan nhà nước, tổ chức xã hội và mọi công dân, đề cao pháp chế xã hội chủ nghĩa trong lĩnh vực giao thông đường bộ.

- Về thẩm quyền, trình tự, thủ tục xử phạt; việc áp dụng các hình thức xử phạt chính, phạt bổ sung, mức phạt tiền; việc áp dụng các biện pháp khắc phục hậu quả; việc áp dụng các biện pháp ngăn chặn; việc thu giữ, xử lý phương tiện vi phạm hành chính; việc xử phạt được tiến hành theo đúng quy định của Pháp lệnh xử lý vi phạm hành chính, Nghị định số 34/2010/NĐ-CP ngày 02/4/2010 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.

## **2.2. Những tồn tại trong việc xử phạt:**

- Việc xử phạt vi phạm hành chính chủ yếu tập trung vào đối tượng điều khiển phương tiện giao thông cơ giới đường bộ, các đối tượng khác như người điều khiển xe thô sơ, bộ hành vi phạm trật tự an toàn giao thông ít bị kiểm tra xử phạt mà chủ yếu nhắc nhở là chính.

- Công an thành phố chưa xây dựng được phần mềm quản lý hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ trên phạm vi toàn thành phố nên chưa theo dõi được các đối tượng vi phạm nhiều lần, tái phạm để áp dụng các tình tiết tăng nặng khi ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với tổ chức, cá nhân vi phạm.

- Hồ sơ vi phạm hành chính tồn đọng nhiều, định kỳ Công an thành phố ra thông báo yêu cầu các tổ chức, cá nhân vi phạm đến nhận quyết định xử phạt nhưng tỷ lệ người vi phạm chấp hành thông báo của cơ quan ra quyết định xử phạt còn hạn chế.

**3. Những thuận lợi, khó khăn, vướng mắc trong việc triển khai thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ:**

**3.1. Thuận lợi:** Hệ thống văn bản quy phạm pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ được ban hành đầy đủ, kịp thời tạo hành lang pháp lý cho các lực lượng chức năng thực thi nhiệm vụ, cụ thể như:

- Luật Giao thông đường bộ.
- Luật Thanh tra.
- Nghị định số 34/2010/NĐ-CP ngày 02/4/2010 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ.
- Pháp lệnh xử lý vi phạm hành chính.
- Nghị định số 128/2008/NĐ-CP ngày 16/12/2008 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Pháp lệnh xử lý vi phạm hành chính năm 2002 và Pháp lệnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Pháp lệnh xử lý vi phạm hành chính năm 2007 và 2008.
- Thông tư số 27/2009/TT-BCA ngày 06/05/2009 của Bộ Công an quy định nhiệm vụ, quyền hạn, hình thức, nội dung tuần tra, kiểm soát của Cảnh sát giao thông đường bộ.
- Thông tư số 60/2009/TT-BCA ngày 29/10/2009 của Bộ Công an quy định về quy trình tuần tra, kiểm soát và xử lý vi phạm hành chính của Cảnh sát giao thông đường bộ.
- Thông tư số 47/2011/TT-BCA ngày 02/07/2011 của Bộ Công an quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị định số 27/2010/NĐ-CP ngày 24/3/2010 của Chính phủ quy định việc huy động các lực lượng Cảnh sát khác và Công an xã phối hợp với Cảnh sát giao thông đường bộ tham gia tuần tra, kiểm soát trật tự an toàn giao thông đường bộ trong trường hợp cần thiết.
- Thông tư liên tịch số 02/2011/TTLT-BCA-BGTVT ngày 15/4/2011 giữa của Bộ Công an và Bộ Giao thông vận tải về việc tổ chức học và kiểm tra lại Luật giao thông đường bộ đối với người bị tước quyền sử dụng giấy phép lái xe, chứng chỉ bồi dưỡng kiến thức pháp luật về giao thông đường bộ.
- Thông tư số 39/2011/TT-BCA ngày 21/6/2011 của Bộ Công an quy định lực lượng Công an kiểm tra, xử lý vi phạm về bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ.
- Thông tư 38/2010/TT-BCA ngày 12/10/2010 của Bộ Công an quy định việc thông báo người có hành vi vi phạm pháp luật về trật tự an toàn giao thông.

### **3.2. Những khó khăn, vướng mắc:**

- Luật giao thông đường bộ nghiêm cấm người điều khiển phương tiện giao thông đường bộ mà trong cơ thể có ma túy; Nghị định 34/NĐ-CP của Chính phủ quy định cụ thể chế tài xử phạt đối với hành vi vi phạm này. Tuy nhiên, trong thực tế Cảnh sát giao thông không thể xử phạt đối với hành vi “*điều khiển xe trên đường mà trong cơ thể có chất ma túy*”. Nguyên nhân là do Cảnh sát giao thông và các lực lượng Cảnh sát khác chưa được hướng dẫn, tập huấn chuyên sâu, cấp phát trang thiết bị kiểm tra về chất ma túy, do vậy trong thực tế chưa thể xử phạt đối với hành vi vi phạm này.

- Nghị định 34/2010/NĐ-CP ngày 02/4/2010 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ đã được thi hành gần 2 năm nhưng đến nay vẫn chưa có thông tư hướng dẫn thi hành. Do vậy một số vướng mắc chưa được giải thích cụ thể gây khó khăn cho công tác kiểm tra, xử phạt. Ví dụ: Điểm đ khoản 2 và điểm g khoản 4 điều 33 quy định: “*Giao xe hoặc để*

cho người không đủ điều kiện theo quy định của pháp luật điều khiển xe tham gia giao thông". Hiện nay chưa có văn bản hướng dẫn giải thích thống nhất rõ ràng như thế nào là "giao xe", như thế nào được hiểu là "để cho" để thực hiện thống nhất theo đúng tinh thần của điều luật.

- Điểm g khoản 1 điều 8 Nghị định 34/NĐ-CP của Chính phủ quy định xử phạt đối với hành vi: "*Khi đỗ xe chiếm một phần đường xe chạy không đặt ngay báo hiệu nguy hiểm ở phía trước và sau xe theo quy định, trừ trường hợp đỗ xe tại vị trí quy định được được phép đỗ xe*". Quy định như trên thiếu tính khả thi, không phù hợp với tình hình thực tế nên rất khó xử phạt.

- Toàn thành phố có khoảng 200 cán bộ, chiến sỹ Cảnh sát giao thông và Thanh tra giao thông làm nhiệm vụ tuần tra, kiểm soát, xử lý vi phạm về trật tự an toàn giao thông, trong khi đó tổng số chiều dài đường bộ của thành phố là hơn 848 km, trung mỗi cán bộ chiến sỹ Cảnh sát giao thông và Thanh tra giao thông phải đảm nhận 4,24 km đường nên chưa thể bao quát hết địa bàn, tuyến đường được phân công.

### **III. Các giải pháp khắc phục trong lĩnh vực giao thông vận tải đường bộ:**

#### **1. Việc ban hành các văn bản quy phạm pháp luật để quản lý giao thông đường bộ và xử lý vi phạm theo thẩm quyền:**

Sở Giao thông vận tải Đà Nẵng đã tham mưu UBND thành phố ban hành Quyết định số 13/2011/QĐ-UBND ngày 16/5/2011 Quy định về quản lý và sử dụng tạm thời vỉa hè ngoài mục đích giao thông trên các tuyến đường của thành phố.

Công an thành phố thường xuyên tham gia góp ý đầy đủ, nghiêm túc, đúng thời gian quy định các dự thảo văn bản quy phạm pháp luật do các Bộ, liên Bộ soạn thảo như: Dự thảo sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2010/NĐ-CP ngày 02/4/2010 của Chính phủ; Dự thảo Nghị định quy định về giải pháp phòng ngừa, ngăn chặn tình trạng chống người thi hành công vụ trong công tác bảo đảm trật tự an toàn giao thông; Dự thảo Thông tư liên tịch (*Bộ Khoa học và Công nghệ, Bộ Công Thương, Bộ Công an, Bộ Giao thông vận tải*) quy định về sản xuất, nhập khẩu, kinh doanh và sử dụng mũ bảo hiểm cho người đi xe mô tô, xe gắn máy, xe máy điện; Dự thảo Thông tư quy định trách nhiệm, hành vi vi phạm và hình thức xử lý vi phạm trong công tác đào tạo, sát hạch, cấp giấy phép lái xe cơ giới đường bộ.

#### **2. Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về giao thông đường bộ:**

Công an thành phố, Sở Giao thông vận tải đã chỉ đạo các đơn vị chức năng phối hợp với các cơ quan thông tin đại chúng, Đài Phát thanh Truyền hình Đà Nẵng, Trung tâm truyền hình Việt Nam tại Đà Nẵng...tuyên truyền, phổ biến rộng rãi pháp luật về giao thông đường bộ ở địa phương; phối hợp với các Sở, Ban, ngành, các tổ chức chính trị - xã hội tổ chức hàng trăm lượt tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về giao thông đường bộ, Pháp lệnh xử lý vi phạm hành chính, Nghị định 34/NĐ-CP của Chính phủ và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan trên diện rộng bằng nhiều hình thức đa dạng, phong phú, như: tổ chức các cuộc thi tìm hiểu về pháp luật giao thông đường bộ; tổ chức hội thi theo hình thức sân khấu hóa với các chủ đề bảo đảm trật tự, an toàn giao thông; cổ động

tuyên truyền bằng panô, áp phích, tờ rơi, băng rôn, khẩu hiệu, phát thanh, truyền hình; chuyên mục An toàn giao thông phát sóng trên Đài Phát thanh Truyền hình, Trung tâm truyền hình Việt Nam tại thành phố Đà Nẵng. Công an thành phố đã tổ chức nhiều buổi nói chuyện về bảo đảm trật tự an toàn giao thông đường bộ ở các cơ quan, tổ chức, đơn vị vũ trang, trường học; ký giao ước thực hiện công tác bảo đảm trật tự an toàn giao thông giữa các đơn vị, cơ quan, trường học; tổ chức các cuộc hội thảo, tọa đàm về chuyên đề trật tự an toàn giao thông đường bộ, văn hóa giao thông; trực tiếp tuyên truyền và yêu cầu chủ doanh nghiệp, lái xe ô tô các loại ký cam kết thực hiện nghiêm túc các quy định về trật tự, an toàn giao thông, tập trung vào các hành vi vi phạm là nguyên nhân trực tiếp gây tai nạn giao thông như: chạy quá tốc độ quy định, đi đúng phần đường, làn đường, không sử dụng rượu bia trước khi điều khiển phương tiện...việc đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về trật tự an toàn giao thông đường bộ của các ngành chức năng đã góp phần đưa Luật giao thông đường bộ vào cuộc sống, giáo dục nâng cao ý thức chấp hành pháp luật, tạo thói quen cho người tham gia giao thông chấp hành đúng các quy định của pháp luật.

### **3. Công tác quản lý, bảo vệ, sử dụng kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ theo thẩm quyền:**

Công tác quản lý, bảo vệ, sử dụng kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ được Công ty Quản lý Cầu đường Đà Nẵng triển khai thực hiện theo chức năng, nhiệm vụ được giao. Công ty đã tổ chức các Đội Tuần đường thường xuyên tuần tra, kiểm tra trên các tuyến đường được giao quản lý, qua đó đã kịp thời phát hiện những hư hỏng, bất cập của hệ thống biển báo cầu đường để tiến hành duy tu, sửa chữa và kiến nghị bổ sung sửa đổi những bất cập, bất hợp lý đồng thời, qua tuần tra, kiểm soát, phát hiện các cá nhân, tổ chức xâm phạm kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ, Đội Tuần đường tiến hành lập biên bản vi phạm chuyển Thanh tra Sở Giao thông vận tải Đà Nẵng ra quyết định xử phạt theo thẩm quyền. Từ ngày 01/01/2011 đến ngày 29/02/2012, Công ty Quản lý Cầu đường Đà Nẵng phối hợp với Thanh tra Sở Giao thông vận tải Đà Nẵng xử lý 29 trường hợp xâm phạm kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ.

### **4. Thực thi nhiệm vụ tuần tra, kiểm tra, thanh tra phát hiện và xử lý các hành vi vi phạm của cơ quan có thẩm quyền:**

Công an thành phố đã tập trung chỉ đạo tăng cường lực lượng tuần tra, kiểm soát, xử lý vi phạm trật tự an toàn giao thông; xây dựng các phương án bảo đảm trật tự an toàn giao thông, phân công cụ thể cho từng lực lượng, phân cấp trách nhiệm quản lý theo địa bàn, tuyến đường; đầu tư nhiều trang thiết bị kỹ thuật nghiệp vụ cho công tác tuần tra kiểm soát giao thông, như: máy đo tốc độ, máy đo nồng độ cồn nhằm hạn chế tối đa các vi phạm pháp luật về trật tự an toàn giao thông đường bộ. Thông qua hoạt động tuần tra, kiểm soát đã phòng ngừa, đấu tranh, ngăn chặn kịp thời các hành vi vi phạm, kể cả hoạt động của các loại tội phạm trên tuyến giao thông, giải quyết nhanh chóng các vụ tai nạn giao thông bảo đảm cho giao thông thông suốt. Công tác tuần tra kiểm soát được thực hiện thống nhất theo phương thức tuần tra cơ động, kết hợp với kiểm soát tại những điểm phức tạp về trật tự an toàn giao thông và trật tự an toàn, xã hội, tập trung kiểm tra, xử lý những hành vi vi phạm có tính chất mức độ nguy hiểm, đặc biệt là các hành vi vi phạm là nguyên nhân trực tiếp gây ra tai nạn giao thông và ùn tắc giao thông,



nhu: điều khiển xe ô tô, máy kéo, xe máy chuyên dụng trên đường mà trong máu hoặc hơi thở có nồng độ cồn; điều khiển xe mô tô, xe gắn máy mà trong máu có nồng độ cồn vượt quá 0,25 miligam/1lít khí thở; điều khiển xe cơ giới chạy quá tốc độ quy định, giành đường, vượt ẩu; sử dụng thiết bị âm thanh gây mất trật tự, an toàn giao thông, trật tự công cộng. Công an thành phố đã có kế hoạch kiểm tra xử lý vi phạm theo từng chuyên đề. Đối với chuyên đề kiểm tra xử lý người đi mô tô, xe gắn máy, xe máy điện không đội mũ bảo hiểm, Công an thành phố đã huy động các lực lượng Cảnh sát khác và Công an xã phối hợp với Cảnh sát giao thông kiểm tra, xử phạt các trường hợp vi phạm; đối với hành vi vi phạm nồng độ cồn, Công an thành phố huy động lực lượng Cảnh sát đặc nhiệm, Cảnh sát trật tự phối hợp với Cảnh sát giao thông tham gia tuần tra, kiểm soát, Cảnh sát giao thông làm tổ trưởng tổ chức kiểm tra nồng độ cồn đối với người điều khiển phương tiện trên các tuyến đường chính có lưu lượng người và phương tiện tham gia giao thông đông, vị trí kiểm tra thuận lợi, mọi người tham gia giao thông có thể nhìn thấy và không gây cản trở đến hoạt động giao thông, đồng thời trong quá trình kiểm tra các hành vi vi phạm về trật tự an toàn giao thông kết hợp đo nồng độ cồn. Đối với chuyên đề xử lý xe cơ giới chạy quá tốc độ quy định, Công an thành phố lập các tổ tuần tra kiểm soát lưu động kết hợp với hóa trang ghi hình ảnh, đo tốc độ cung cấp cho các tổ công tác trên tuyến chốt dừng xe để xử lý.

Sở Giao thông vận tải thường xuyên quan tâm chỉ đạo lực lượng Thanh tra giao thông tăng cường kiểm tra các tổ chức, cá nhân về việc thực hiện các quy định đảm bảo an toàn giao thông theo nội dung giấy phép thi công của cơ quan có thẩm quyền cấp, thường xuyên tuần tra, kiểm soát, xử lý các hành vi xâm hại công trình giao thông, thi công công trình đường bộ không đảm bảo an toàn giao thông. Qua thanh tra, kiểm tra, các vi phạm chủ yếu thường gặp là thi công không có giấy phép, không có biển báo, rào chắn, không có người hướng dẫn giao thông khi thi công trên đường bộ, không thực hiện đúng phương án thi công theo quy định và không hoàn trả nguyên trạng mặt bằng sau khi thi công. Qua đó, lực lượng Thanh tra đã tiến hành xử lý vi phạm hành chính hơn 70 trường hợp vi phạm và buộc các đơn vị vi phạm khắc phục hậu quả do hành vi vi phạm gây ra. Đối với công tác kiểm tra xử lý các vi phạm về lòng đường, lề đường, hè phố trái phép. Sở Giao thông vận tải Đà Nẵng đã triển khai chỉ đạo các lực lượng chức năng tăng cường quyết liệt cho công tác này. Để phát huy sức mạnh tổng hợp, nâng cao hiệu quả trong việc quản lý trật tự vỉa hè đô thị, Sở Giao thông Vận tải đã thống nhất với các địa phương ban hành Quy chế phối hợp trong lĩnh vực Quản lý trật tự vỉa hè với từng quận, huyện trên địa bàn thành phố. Trên cơ sở đó, Thanh tra Sở Giao thông vận tải đã chủ động phối hợp với các lực lượng chức năng địa phương triển khai công tác xử lý vi phạm trật tự vỉa hè đô thị, dừng đỗ xe ô tô ở lòng đường đô thị trái quy định, trong đó tập trung xử lý các cơ sở kinh doanh, doanh nghiệp chiếm dụng vỉa hè trái phép để kinh doanh buôn bán, trưng bày hàng hoá, rửa xe, sửa chữa xe,... gây cản trở giao thông trên các tuyến đường trọng điểm. Thực hiện Quyết định 1856/QĐ-CP ngày 27/12/2007 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Kế hoạch lập lại trật tự hành lang an toàn đường bộ, đường sắt, Sở Giao thông vận tải đã chỉ đạo Thanh tra giao thông thường xuyên phối hợp với các lực lượng liên quan kiểm tra và lập biên bản xử lý vi phạm đối với các trường hợp lấn chiếm, xây dựng trái phép các công trình, lều quán ... dọc các tuyến đường bộ, khu vực chợ



Hòa Khánh, tuyến đường Hoàng Sa - Trường Sa, đầu nối đường nhánh trực tiếp vào đường chính như tuyến đường Nguyễn Tất Thành, Hoàng Sa - Trường Sa, phối hợp với chính quyền địa phương cường chế tháo dỡ các lều quán, công trình xây dựng trái phép trên hành lang an toàn đường bộ, phối hợp với Ban Thanh tra đường bộ III thuộc Thanh tra Tổng Cục đường bộ Việt Nam kiểm tra, xử lý các vi phạm đến hành lang an toàn đường bộ trên các tuyến đường tránh Nam Hải Vân, tuyến Quốc lộ 1A, 14B đi qua thành phố Đà Nẵng. Thực hiện chức năng thanh tra, kiểm tra, bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn thành phố, Thanh tra Giao thông đã tổ chức hoạt động tuần tra, thanh tra chuyên ngành theo nguyên tắc bố trí kết hợp với địa bàn, các Đội Thanh tra Giao thông được phân công phụ trách trên địa bàn quận, huyện, có phân công tuyến đường cụ thể cho từng đội, tổ, nhóm quản lý. Quá trình kiểm tra, xử lý vi phạm được thực hiện đúng quy trình, kế hoạch đề ra. Ngoài ra, lực lượng Thanh tra còn phối hợp chặt chẽ với đơn vị quản lý cầu đường của ngành giao thông vận tải trong công tác kiểm tra, xử lý các hành vi vi phạm công trình đường bộ và công tác đảm bảo an toàn giao thông trong quá trình duy tu, bảo dưỡng đường bộ. Thường xuyên phối hợp xử lý các vi phạm về bảo vệ công trình do lực lượng tuần đường phát hiện, ghi hình, lập biên bản đề nghị Thanh tra Sở xử lý. Thanh tra giao thông còn phối hợp với Công ty Quản lý Cầu đường Đà Nẵng tiến hành kiểm tra, theo dõi việc đảm bảo an toàn giao thông trong quá trình thi công công trình lắp đặt hệ thống cáp tín hiệu giao thông trên địa bàn thành phố.

#### **5. Các biện pháp ngăn chặn và bảo đảm việc xử lý vi phạm hành chính:**

Việc áp dụng các biện pháp ngăn chặn và bảo đảm xử lý vi phạm hành chính được Công an thành phố và Sở Giao thông vận tải thực hiện theo đúng quy định của Pháp lệnh xử lý vi phạm hành chính và Nghị định 34/NĐ-CP của Chính phủ. Theo đó, các hành vi vi phạm mà theo quy định của pháp luật chỉ tạm giữ giấy tờ liên quan đến phương tiện, người điều khiển phương tiện hoặc tạm giữ giấy tờ và phương tiện thì các cơ quan chức năng thực hiện nghiêm túc, không tự ý tạm giữ phương tiện trong các trường hợp pháp luật không cho phép hoặc chỉ tạm giữ giấy tờ, biên bản vi phạm hành chính trong trường hợp pháp luật quy định bắt buộc phải tạm giữ phương tiện.

#### **6. Tổ chức của lực lượng xử phạt; về phân định thẩm quyền xử phạt của các lực lượng trên địa bàn; thanh tra, kiểm tra xử phạt vi phạm**

##### **6.1. Về tổ chức của lực lượng xử phạt:**

Lực lượng xử phạt gồm Cảnh sát giao thông, Cảnh sát trật tự, Cảnh sát quản lý hành chính về trật tự xã hội, Công an xã, phường, Thanh tra giao thông vận tải.

##### **6.2. Về phân định thẩm quyền xử phạt của các lực lượng trên địa bàn:**

- Cảnh sát giao thông thành phố có thẩm quyền xử phạt đối với các hành vi vi phạm trong lĩnh vực giao thông đường bộ của người và phương tiện tham gia giao thông trên tuyến Quốc lộ 1A, 14B, tuyến đường tránh Nam Hải Vân - Túy Loan, các tuyến liên quận, huyện, các tuyến giáp ranh giữa các quận, huyện và các tuyến đường trọng điểm nơi có lưu lượng người tham gia giao thông đông; Cảnh sát giao thông Công an các quận huyện có thẩm quyền xử phạt đối với các hành vi vi phạm trong lĩnh vực giao thông đường bộ của người và phương tiện tham gia giao thông trên các tuyến đường còn lại thuộc địa giới hành chính của địa phương

theo Quyết định phân cấp công tác tuần tra, kiểm soát, xử lý vi phạm hành chính về trật tự an toàn giao thông của Giám đốc Công an thành phố.

- Cảnh sát trật tự, Cảnh sát quản lý hành chính về trật tự xã hội, Công an phường, xã trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ được giao, tuyến, địa bàn được phân công có liên quan đến trật tự an toàn giao thông đường bộ có thẩm quyền xử phạt đối với một số hành vi vi phạm được quy định tại Nghị định 34/NĐ-CP của Chính phủ.

- Thanh tra đường bộ trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ được giao có thẩm quyền xử phạt đối với các hành vi vi phạm quy định về hoạt động vận tải và dịch vụ hỗ trợ vận tải tại các điểm dừng xe, đỗ xe trên đường bộ, bến xe, bãi đỗ xe, trạm dừng nghỉ, kiểm tra tải trọng xe, trạm thu phí, cơ sở kinh doanh vận tải đường bộ, khi phương tiện (có hành vi vi phạm) dừng, đỗ trên đường bộ; hành vi vi phạm về đào tạo sát hạch, cấp giấy phép lái xe, hoạt động kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường xe cơ giới, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ, bảo đảm tiêu chuẩn kỹ thuật của công trình đường bộ và một số hành vi vi phạm khác được quy định tại Nghị định 34/NĐ-CP của Chính phủ.

### **6.3. Thanh tra, kiểm tra xử phạt vi phạm:**

Định kỳ 6 tháng hoặc 1 năm Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân thành phố có kế hoạch làm việc với Công an thành phố, Sở Giao thông vận tải ... giám sát việc thực hiện pháp luật, Chỉ thị của Thành ủy, Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố, kế hoạch chỉ đạo của UBND thành phố trên lĩnh vực bảo đảm trật tự an toàn giao thông trong đó có nội dung kiểm tra, giám sát xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ. Ngoài ra, định kỳ Bộ Công an, Bộ Giao thông vận tải có kế hoạch thanh tra, kiểm tra việc xử phạt vi phạm hành chính của Công an thành phố, Sở Giao thông vận tải theo chức năng, nhiệm vụ và thẩm quyền của các Bộ. Trong đó, tập trung kiểm tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về tuần tra, kiểm soát, xử phạt vi phạm hành chính về trật tự an toàn giao thông đường bộ; việc thu, nộp, quản lý, sử dụng tiền xử phạt vi phạm hành chính về trật tự an toàn giao thông.

### **6.4. Việc khen thưởng, kỷ luật đối với người có thẩm quyền trong xử phạt vi phạm hành chính**

Công an thành phố đã có nhiều biện pháp quyết liệt như tăng cường kiểm tra (*cả bí mật và công khai*), việc chấp hành quy trình, chế độ công tác, Điều lệnh Công an nhân dân, chấn chỉnh tư thế tác phong, xây dựng phong cách, văn hóa ứng xử của lực lượng Cảnh sát giao thông và các lực lượng Cảnh sát khác; tổ chức đường dây nóng, thường xuyên nghe và xử lý các ý kiến góp ý của nhân dân. Các tập thể và cá nhân có thành tích xuất sắc trong công tác bảo đảm trật tự an toàn giao thông, đều được Công an thành phố quan tâm động viên kịp thời, như tặng giấy khen, đề nghị cấp trên tặng giấy khen, bằng khen, đề xuất Ủy ban nhân dân thành phố trích thưởng 2 triệu đồng đối với 1 trường hợp lạng lách, đánh võng, 05 triệu đồng đối với 01 trường hợp đua xe trái phép bị ngăn chặn, xử lý. Đi đôi với việc khen thưởng, việc xử lý kỷ luật đối với các trường hợp sai phạm cũng được tiến hành nghiêm túc theo đúng quy định của pháp luật. Những cá nhân vi phạm quy trình, chế độ công tác, không hoàn thành chức trách, nhiệm vụ được giao đều bị xử lý kỷ luật nghiêm túc. Trong năm 2011 và 02 tháng đầu năm 2012, Công an thành phố đã kỷ luật 06 cán bộ, chiến sĩ Cảnh sát giao thông vi phạm quy trình, chế

độ công tác (Cảnh cáo 02, khiển trách 04) đồng thời điều chuyển khỏi lực lượng Cảnh sát giao thông 04 đồng chí, bố trí công tác khác 02 đồng chí.

### III. Kiến nghị, đề xuất:

1. Hiện nay, dự thảo sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 34/NĐ-CP của Chính phủ đều tăng mức phạt lên nhiều lần so với quy định trước đây, hơn nữa thành phố Đà Nẵng được áp dụng mức phạt như các đô thị đặc biệt. Do vậy cần thiết phải sửa đổi, bổ sung Pháp lệnh xử lý vi phạm hành chính và Nghị định 34/NĐ-CP của Chính phủ theo hướng tăng thẩm quyền xử phạt của Công an nhân dân cụ thể như sau:

- Điểm a, b khoản 1 Điều 49 Nghị định số 34/NĐ-CP của Chính phủ quy định thẩm quyền xử lý vi phạm hành chính của Chiến sỹ Công an nhân dân: phạt cảnh cáo, phạt tiền đến 200.000 đồng; Trạm trưởng, Đội trưởng có quyền phạt: cảnh cáo, phạt tiền đến 500.000 đồng. Đề nghị tăng thẩm quyền xử phạt tiền của chiến sỹ Công an nhân dân lên 500.000 đồng và Trạm trưởng, Đội trưởng là 1.000.000 đồng.

- Khoản 5 Điều 49 Nghị định số 34/NĐ-CP của Chính phủ quy định thẩm quyền xử lý vi phạm hành chính của Trưởng phòng Cảnh sát giao thông có quyền phạt tiền đến 10.000.000 đồng. Đề nghị tăng thẩm quyền xử phạt tiền lên 20.000.000 đồng.

2. Năm 2007, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 89 Hướng dẫn việc thu, nộp tiền phạt, quản lý và sử dụng tiền thu từ xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ, đường sắt và đường thủy nội địa. Qua gần năm 5 triển khai thực hiện, đến nay một số quy định của Thông tư 89 chưa sát với tình hình thực tiễn hiện nay nhất là biến động về giá cả, lạm phát, để kịp thời động viên các lực lượng trực tiếp tham gia công tác bảo đảm trật tự an toàn giao thông phát huy hơn nữa những kết quả đạt được và hạn chế sai phạm, tiêu cực, đề nghị Bộ Tài chính cần sửa đổi, bổ sung Thông tư 89 cho phù hợp với điều kiện hiện nay.

3. Để nâng cao năng lực và hiệu quả công tác xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông vận tải của lực lượng Thanh tra Giao thông, đề nghị Bộ Giao thông vận tải, Bộ Kế hoạch - Đầu Tư, Bộ Tài chính quan tâm sớm phân bổ kinh phí hàng năm cho địa phương để triển khai thực hiện tốt Đề án tăng cường biên chế, trang thiết bị cho lực lượng Thanh tra Giao thông.

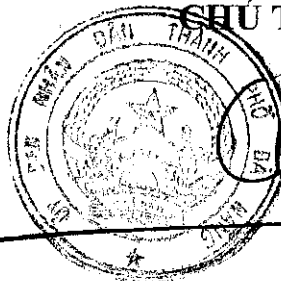
Trên đây là báo cáo thực trạng vi phạm hành chính và các giải pháp khắc phục trong lĩnh vực giao thông vận tải đường bộ trong thời gian từ ngày 01/01/2011 đến ngày 29/02/2012, UBND thành phố Đà Nẵng kính gửi Ủy ban pháp luật của Quốc hội khoá XIII. /v

#### Nơi nhận:

- Như trên;
- Công an thành phố;
- Lưu: VT, QLDT.

5

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH



Văn Hữu Chiển