

Số: **47** /BC-UBND

Hà Nội, ngày **13** tháng 4 năm 2012

## **BÁO CÁO**

### **Thực trạng vi phạm hành chính và các giải pháp khắc phục trong lĩnh vực giao thông vận tải đường bộ.**

Kính gửi: Ủy ban pháp luật Quốc hội.

Thực hiện Văn bản số 608/KH-UBPL13 ngày 16/02/2012 và Văn bản số 609/UBPL13 ngày 16/02/2012 của Ủy ban pháp luật Quốc hội khóa XIII về việc thông báo kế hoạch phiên giải trình và kế hoạch tổ chức phiên giải trình về thực trạng vi phạm hành chính và các giải pháp khắc phục trong lĩnh vực giao thông vận tải đường bộ. UBND Thành phố Hà Nội báo cáo như sau:

#### **Phần thứ nhất**

### **THỰC TRẠNG VI PHẠM HÀNH CHÍNH TRONG LĨNH VỰC GIAO THÔNG VẬN TẢI ĐƯỜNG BỘ TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ**

#### **I. Thực trạng tình hình GTVT đường bộ của Hà Nội:**

Thủ đô Hà Nội là trung tâm hành chính chính trị quốc gia, trung tâm lớn về kinh tế và giao lưu quốc tế, trung tâm văn hóa giáo dục y tế của cả nước với nhiều trụ sở của cơ quan Trung ương, tổ chức quốc tế, các khu đô thị, khu công nghiệp, doanh nghiệp v.v Với diện tích 3.344,7Km<sup>2</sup>, quy mô dân số 7 triệu người, mạng lưới giao thông đa dạng, rộng khắp, với đầy đủ loại hình đường bộ, đường thủy, đường sắt, đường không. Trong đó:

Mạng lưới đường bộ có tổng chiều dài hơn 7.365 km; Mạng lưới đường giao thông còn chưa hoàn thiện, hoàn chỉnh để kết nối liên thông tạo thành mạng lưới đồng bộ, các tuyến đường có mặt cắt ngang đường phần lớn là hẹp (mặt cắt  $\geq 11$ m chỉ chiếm khoảng 30% và chủ yếu các nút giao thông là đồng mức). tỉ lệ quỹ đất dành cho giao thông mới đạt 7 - 8% trong khu vực đô thị (quy hoạch 20 - 25%). Hệ thống vận tải hành khách công cộng chủ yếu là loại hình xe buýt, mới đáp ứng được 9% nhu cầu đi lại, số lượng phương tiện giao thông cá nhân tăng rất nhanh (12 - 15% năm). Diện tích đất cho bãi đỗ xe mới đáp ứng khoảng 10% nhu cầu. Nhiều công trình giao thông trọng điểm thi công thời gian hoàn thành chậm, luôn trong tình trạng "vừa thi công vừa khai thác sử dụng" như: Vành đai 3, QL32 (đoạn cầu Diễn đến Nhôn), Tuyến Quang Trung (Hà Đông), Tây Sơn, Láng Hạ v.v đã ảnh hưởng đến hoạt động giao thông.

#### **II. Các quy định hiện hành về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ:**

- Luật giao thông đường bộ năm 2008;
- Nghị định số 128/2008/NĐ-CP ngày 16/12/2008 quy định chi tiết thi hành một số điều của Pháp lệnh xử lý vi phạm hành chính năm 2002 và Pháp lệnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Pháp lệnh xử lý vi phạm hành chính năm 2008;
- Nghị định số 34/2010/NĐ-CP ngày 02/4/2010 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ;

- Thông tư số 27/2009/TT-BCA(C11) ngày 06/5/2009 của Bộ công an quy định nhiệm vụ, quyền hạn, hình thức, nội dung tuần tra, kiểm soát của Cảnh sát giao thông đường bộ; Thông tư số 60/2009/TT-BCA(C11) ngày 29/10/2009 của Bộ công an quy định về quy trình tuần tra, kiểm soát và xử lý vi phạm hành chính của cảnh sát giao thông đường bộ; Thông tư số 38/2010/TT-BCA ngày 12/10/2010 của Bộ công an quy định việc thông báo người có hành vi vi phạm pháp luật về trật tự an toàn giao thông.

### **III. Khái quát thực trạng vi phạm hành chính, hậu quả và tồn tại chủ yếu trong xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông vận tải đường bộ:**

#### **1. Khái quát về vi phạm hành chính, hậu quả:**

- Các loại vi phạm chủ yếu do các lực lượng cảnh sát đã xử lý:

+ Người điều khiển, người ngồi trên mô tô, xe gắn máy khi tham gia giao thông không đội mũ bảo hiểm;

+ Tại các quận nội thành, tình trạng ã, ã xe ô tô, mô tô dưới lòng đường, vỉa hè không ãng quy ãnh; lấn chiếm, chiếm dụng hè ãng để kinh doanh buôn bán; ã vào ãng cấm, ãng ngược chiều... chiếm tỷ lệ cao;

+ Tại các tuyến ãng ven ã thị như Hoàng Mai, Thanh Trì, Từ Liêm, Gia Lâm, ãng Anh, Hà ãng, Mê Linh, Sơn Tây, các hành vi chờ hàng công kênh, quá khổ, quá tải ãng phát hiện và xử lý nhiều;

+ ãng khiển phương tiện không có giấy tờ hợp lệ, không có giấy phép lái xe; ãng khiển phương tiện sai làn ãng quy ãnh; Vượt ãng ãng; Lái xe trong tình trạng ãng rượu, bia với nồng ãng cồn quá mức quy ãnh; Lái xe lạng lách, ãng ãng; Chồng người thi hành công vụ;

+ Trong năm 2011: Xảy ra 41 vụ chồng người thi hành công vụ, bắt giữ 45 ãng tượng, tạm giữ: 10 ô tô, 27 mô tô ãng giao cho cơ quan chức năng ãng quyết. ãng sai làn ãng: 45.723 trường hợp (tăng 14.944 trường hợp = 48,6%); Vượt ãng ãng: 19.546 trường hợp (tăng 1.769 trường hợp = 10%); ãng quá tốc ãng: 7.164 trường hợp (tăng 4.919 trường hợp = 219%%); ãng, ãng sai quy ãnh: 43.484 trường hợp; Sử dụng rượu bia: 2.920 trường hợp (tăng 2.715 trường hợp = 1.324%); Không ãng mũ bảo hiểm: 135.691 trường hợp (tăng 29.727 trường hợp = 28%) v.v. Xử lý: 908.984 trường hợp, phạt tiền: 226.545.856.000 ãng (So với năm 2010: tăng 9,2%). Tạm giữ: 2.675 ô tô, 36.226 mô tô, 254 xe xích lô, 144 xe thô sơ, 764 xe ba bánh tự ãng, 190.370 bộ giấy tờ. Tước giấy phép lái xe (GPLX): 59.377 trường hợp.

+ 03 tháng ãu năm 2012: ãng sai làn ãng: 14.377 trường hợp (tăng 5.554 trường hợp = 62,9%); Vượt ãng ãng: 5.703 trường hợp (tăng 1.993 trường hợp = 54%); ãng quá tốc ãng: 3.312 trường hợp (tăng 2.680 trường hợp = 42%); ãng, ãng sai quy ãnh: 7.128 trường hợp (giảm 3.476 trường hợp = 33%); Sử dụng rượu, bia: 879 trường hợp (tăng 785 trường hợp = 835%); Không ãng mũ bảo hiểm: 29.071 trường hợp (giảm 25.133 trường hợp = 47,2%). Xử lý vi phạm 211.866 trường hợp, phạt tiền: 55.245.250.000 ãng (so với cùng kỳ 2011: tăng 22,7%). Tạm giữ: 929 ô tô, 7.348 mô tô, 62 xích lô, 195 xe ba bánh tự ãng, 54.216 bộ giấy tờ. Tước giấy phép lái xe: 22.543 trường hợp. ãng bỏ 1.005 lều lán, 385 mái che, mái vẩy, 563 bụi ãng, cầu ãng xe...

**- Hậu quả:**

+ **Năm 2011**, tai nạn giao thông đường bộ toàn thành phố xảy ra 1.027 vụ, làm chết 749 người, bị thương 443 người (so với năm 2010 giảm 82 vụ = 7,4%, giảm 58 người chết = 7,2%, giảm 35 người bị thương = 7,3%); Tai nạn giao thông nghiêm trọng: 681 vụ, làm chết 749 người (giảm 52 vụ = 7,1%, giảm 58 người chết = 7,2%); tai nạn giao thông ít nghiêm trọng: 346 vụ, làm bị thương 443 người (giảm 30 vụ = 8,0%, giảm 35 người bị thương = 7,3%). Trung bình 1 ngày xảy ra: 2,9 vụ, làm 2,1 người chết, 1,2 người bị thương.

+ **03 tháng đầu năm 2012**: Xảy ra 64 vụ, làm chết 60 người, bị thương 16 người (So với cùng kỳ năm 2011: giảm 50 vụ = 43,8%, giảm 45 người chết = 42,8%, giảm 7 người bị thương = 30,4%). Trong đó tai nạn giao thông đường sắt có 2 vụ, làm 2 người chết (giảm 3 vụ = 60%, giảm 3 người chết = 60%, giảm 1 người bị thương).

**2. Công tác xử phạt vi phạm hành chính:**

**2.1 Ban hành các văn bản quy phạm pháp luật:**

UBND Thành phố đã ban hành các Kế hoạch số 82/KH-UBND ngày 11/6/2009 triển khai tuyên truyền phổ biến Luật giao thông đường bộ; Quyết định 09/2010/QĐ-UBND ban hành quy định về hoạt động của các loại phương tiện giao thông trên địa bàn thành phố, Kế hoạch số 81/KH-UBND ngày 10/6/2011 về phát triển hạ tầng giao thông vận tải Thành phố giai đoạn 2011 – 2015; Quyết định số 3624/QĐ-UBND ngày 25/7/2011 về việc phê duyệt Đề án phát triển vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt ở Thủ đô năm 2011 đến 2015 và định hướng đến năm 2020 v.v

Hệ thống văn bản quy phạm pháp luật điều chỉnh hoạt động đảm bảo trật tự an toàn giao thông của Thành phố cơ bản đáp ứng nhu cầu quản lý nhà nước. Việc ban hành kịp thời các văn bản hướng dẫn đã tạo cơ sở pháp lý cho công tác xây dựng, triển khai thực hiện chiến lược, quy hoạch phát triển giao thông, đảm bảo trật tự an toàn giao thông góp phần quan trọng vào công cuộc công nghiệp hóa, hiện đại hóa Thủ đô.

**2.2 công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật, tập huấn, quán triệt...**

- Ban tuyên giáo Thành ủy hàng năm, đều phối hợp chặt chẽ với Ban An toàn giao thông Thành phố hướng dẫn và chỉ đạo cụ thể các hoạt động tuyên truyền trong hệ thống Đảng, các đoàn thể chính trị xã hội và trên hệ thống thông tin đại chúng. Các cấp ủy Đảng, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội, các sở, ban, ngành hữu quan của Thành phố Hà Nội đã xây dựng, triển khai thực hiện kế hoạch đảm bảo ATGT tới cán bộ, đảng viên, đoàn viên, hội viên, công nhân viên và các tầng lớp nhân dân;

- Tổ chức triển khai thực hiện Luật giao thông đường bộ năm 2008 (có hiệu lực từ ngày 01/7/2009) và 06 Thông tư mới hướng dẫn thực hiện luật giao thông. Tổ chức triển khai thực hiện nghiêm túc Nghị Định 34/NĐ-CP/2010 của Chính phủ.

- Hàng năm UBND Thành phố đều xây dựng kế hoạch tuyên truyền Luật giao thông đường bộ; Năm 2011 tập huấn 08 buổi cho 628 đồng chí là Trưởng Công an xã, Công an viên các xã về nghiệp vụ công tác tuyên truyền; cung cấp 982 tin, xây dựng 50 phóng sự với cơ quan báo, đài Trung ương và Hà Nội để tuyên truyền, chuyên 580 đĩa về trật tự ATGT cho Đài truyền thanh 154 phường, 404 xã,

22 thị trấn; Tổ chức tuyên truyền lưu động 283 lượt; Phát 425.500 tờ rơi; Dựng, treo 866 panô, băng rôn tại các tuyến đường chính, điểm phức tạp về giao thông; Tổ chức hướng dẫn Luật Giao thông đường bộ trực tiếp được 323 buổi = 209.652 người thuộc nhiều đối tượng tham gia giao thông khác nhau.

### **2.3 Kiện toàn bộ máy trong lĩnh vực xử phạt vi phạm hành chính:**

Đã chỉ đạo kiện toàn bổ sung lực lượng Thanh tra GTVT, thành lập mới 5 đội Thanh tra giao thông ở các huyện; Bổ sung thêm trang thiết bị phục vụ công tác kiểm tra, bảo đảm trật tự an toàn giao thông cho các lực lượng chức năng. Tiếp tục đầu tư, hiện đại hoá Trung tâm điều hành giao thông, bổ sung thêm hệ thống camera theo dõi tình hình giao thông, nâng cấp thiết bị điều khiển giao thông.

Thực hiện nghiêm các quy định về quản lý đào tạo, sát hạch, cấp giấy phép lái xe. Tiếp tục đầu tư, củng cố cơ sở vật chất kỹ thuật, đầu tư trang thiết bị phục vụ giảng dạy; Chỉ đạo tăng cường thực hiện kiểm tra cấp mới, cấp lại giấy phép lái xe tại các trường, trung tâm trên địa bàn thành phố; Đồng thời chỉ đạo thực hiện đăng kiểm phương tiện theo đúng các quy định của Cục Đăng kiểm.

### **2.4 Tuần tra, xử lý vi phạm, giải tỏa các vi phạm lấn chiếm hè đường, hành lang bảo vệ đường bộ:**

Lực lượng Công an Thành phố, Thanh tra GTVT đã triển khai thực hiện nghiêm túc các Chi thị, Kế hoạch của Bộ Công an, Bộ GTVT và UBND Thành phố v.v Tăng cường công tác kiểm tra, xử lý vi phạm, giải tỏa các vi phạm lấn chiếm hè đường, hành lang bảo vệ đường bộ.

Năm 2011: Đã tiếp 5 đoàn thanh tra các cấp gồm: Đoàn V24 (thanh tra chuyên đề phòng, chống tiêu cực, tham nhũng, thực hành tiết kiệm); Tổng cục VII (kiểm tra kết quả các chuyên đề gắn với nội dung cuộc vận động "Công an nhân dân chấp hành nghiêm điều lệnh; Xây dựng nếp sống văn hoá vì nhân dân phục vụ").

### **2.5 Thực hiện trình tự, thủ tục xử phạt vi phạm hành chính.**

Về cơ bản hồ sơ xử lý vi phạm của các lực lượng làm nhiệm vụ như lập biên bản và ra quyết định xử lý được lập đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền, các thông tin trong hồ sơ được ghi đầy đủ; mức tiền phạt, hình thức xử phạt bổ sung được áp dụng theo đúng quy định, đúng thẩm quyền. Hồ sơ xử lý có đầy đủ quyết định thành lập hồ sơ, quyết định kết thúc hồ sơ, thống kê các tài liệu có trong hồ sơ; có phân loại đầy đủ theo thẩm quyền cấp đội, cấp phòng và xử phạt theo thủ tục đơn giản.

### **2.6 Công tác khen thưởng, kỷ luật đối với người có thẩm quyền trong xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực Giao thông vận tải đường bộ.**

Thường xuyên thực hiện công tác kiểm tra, giám sát, phát hiện kịp thời gương người tốt, đơn vị công tác tốt để khen thưởng, đồng thời chấn chỉnh những hành vi vi phạm trong công tác xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ năm 2011.

Tập thể Thanh tra Sở GTVT được thưởng Huân chương Lao động hạng nhì, 20 cá nhân được nhận giấy khen của UBND Thành phố.

Không có trường hợp nào là Thanh tra GTVT, cán bộ cảnh sát, lãnh đạo có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông vận tải bị kỷ luật.

**2.7 Thực hiện quy định tại mục 7 Nghị định số 34/2010/NĐ-CP ngày 02/4/2010 của Chính phủ (áp dụng thí điểm đối với một số vi phạm trong khu vực nội thành của các đô thị đặc biệt):**

Nghị định 34/2010/NĐ-CP ngày 02/4/2010 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ thay thế Nghị định 146/2007/NĐ-CP và có hiệu lực từ 20/5/2010. Sau gần hai năm triển khai, việc triển khai áp dụng mức phạt cao hơn các địa phương khác từ 40% đến 200%... đã tác động tích cực đến ý thức của người tham gia giao thông.

Việc thực hiện Mục 7 của Nghị định 34 tập trung xử lý các hành vi vi phạm có nguy cơ gây mất an toàn giao thông, ùn tắc giao thông nghiêm trọng ở khu vực nội thành của các đô thị đặc biệt (như không chấp hành hiệu lệnh, chỉ dẫn của hệ thống biển báo hiệu đường bộ; dừng xe, đỗ xe sai qui định, điều khiển xe chạy quá tốc độ qui định, sử dụng rượu bia quá nồng độ cho phép...) đã thể hiện tính nghiêm minh của pháp luật, tăng cường hiệu lực hiệu quả của nhà nước trong lĩnh vực đảm bảo an toàn giao thông đường bộ.

**3. Kết quả của công tác xử phạt vi phạm hành chính:**

**Năm 2011:** Xử lý tổng số 954.386 trường hợp vi phạm (so với năm 2010 tăng 9.140 trường hợp = 1%). Cảnh cáo 248 trường hợp (=0,03%); Phạt tiền: 954.138 trường hợp (=99,97%); Tổng tiền phạt: 225.904.503.000 đồng (so với năm 2010 tăng 54.191.979.000 đồng = 31,5%); Số quyết định đã thi hành: 949.786 trường hợp (=99,5%); Số quyết định chưa thi hành: 4.600 trường hợp (=0,5%);

- Xử lý tang vật, phương tiện: Tổng số phương tiện bị tạm giữ 36.159 phương tiện (trong đó năm trước chuyển sang 2.343), bao gồm 2.300 ô tô, 32.396 mô tô, xe máy, 1.463 phương tiện khác (công nông, xe ba, bốn bánh tự chế, xe đạp, xích lô...), trong đó: Tịch thu: 2.064 phương tiện bao gồm: Ô tô, mô tô 1.415, phương tiện khác 649, đã thanh lý xong: 1.082 phương tiện; Trả lại cho chủ sở hữu hợp pháp: 30.551 phương tiện bao gồm: 2.263 ô tô, 28.009 mô tô, 279 phương tiện khác; Chuyển cơ quan điều tra: 290 phương tiện bao gồm: 31 ô tô, 252 mô tô, 07 phương tiện khác.

- Dỡ bỏ 6.961 lều lán mái che, mái vẩy, giải tỏa 6.123 bụi bệ dẫn thu giữ 12.356 bàn ghế các loại, 1.511 biển quảng cáo, 30.442 đồ vật vi phạm. Xóa và giải tỏa 94 lượt chợ xanh, chợ cóc. Giải tán 1.104 lượt hàng ăn uống, cà phê giải khát và các dịch vụ kinh doanh khác hoạt động sau 24 giờ.

**03 tháng đầu năm 2012:** Xử lý vi phạm 13.372 trường hợp, phạt tiền 6.433.705.000, tạm giữ 154 phương tiện. Dỡ bỏ 1.005 lều lán, 385 mái che mái vẩy, 563 cột cọc bụi bệ cầu dẫn xe, 55 phong bạt, dọn 1.030 m<sup>3</sup> đất cát phế thải vật liệu xây dựng; Chặt tia phát quang 2.258 cây đại làm che khuất tầm nhìn của người và phương tiện tham gia giao thông, 9 giá đỡ gạch, 38 bàn ghế, 15 sọt sắt, 2 téc nước,... Tạm giữ: 300 bộ giấy tờ xe, Bàn ghế các loại 29 chiếc, ô bạt 10 chiếc, biển quảng cáo 85 chiếc, 52 bụi bệ cầu dẫn, 30m<sup>3</sup> cát, 9 giá hàng các loại.

Từ ngày 15/02/2012 thực hiện việc cấm trồng giữ phương tiện của 262 tuyến phố đã đạt kết quả bước đầu, làm cho đường thông, hè thoáng hơn trước.

**4. Tồn tại và nguyên nhân:**

a) Tồn tại chủ yếu trong xử lý vi phạm hành chính:

- Một số biên bản vi phạm hành chính chưa ghi đủ, cụ thể nội dung theo quy định, nhất là thời gian, địa điểm vi phạm và địa điểm lập biên bản vi phạm hành

chính, biên bản còn tẩy xóa, viết tắt, viết không đầy đủ các nội dung vi phạm, không ghi đầy đủ các thông tin trong biên lai, không có chữ ký của người vi phạm trong biên lai; Hồ sơ còn lưu chung thẩm quyền cấp đội và cấp huyện.

- Một số trường hợp lập biên bản, ra quyết định tạm giữ phương tiện, ra quyết định xử phạt sai thẩm quyền như với trường hợp người vi phạm dưới 18 tuổi, cán bộ ra quyết định tạm giữ phương tiện (theo quy định cán bộ không được ra quyết định tạm giữ phương tiện), ra quyết định xử phạt chậm... Công an Thành phố đã tổ chức nhiều đoàn kiểm tra và kịp thời phát hiện các lỗi sai, yêu cầu các đơn vị khắc phục, rút kinh nghiệm

- Trong quyết định xử lý vi phạm hành chính theo thủ tục đơn giản người vi phạm vẫn phải đến kho bạc nộp tiền, không có biên lai xử phạt tại chỗ, để đảm bảo việc xử phạt vi phạm hành chính cán bộ có tạm giữ giấy tờ của người vi phạm nhưng không ghi đã tạm giữ giấy tờ của người vi phạm.

Về việc giải quyết xử lý phương tiện tồn đọng: Công tác giải quyết xử lý phương tiện tồn đọng còn chưa được thực hiện thường xuyên liên tục, một phần do: người vi phạm khai không đúng tên tuổi, địa chỉ dẫn đến việc tra cứu, xác minh qua nhiều chủ phương tiện gây mất thời gian; chủ phương tiện, người điều khiển không đến giải quyết (mặc dù đã mời nhiều lần). Chưa có hướng dẫn cụ thể trong việc xử lý, giải quyết đối với các trường hợp xe ba bánh tự đóng do thương binh, người khuyết tật điều khiển vi phạm; Việc quản lý, sử dụng các khoản thu từ việc xử lý phương tiện vi phạm hành chính bị tịch thu sung công quỹ nhà nước còn chưa rõ ràng.

#### b) Nguyên nhân:

Trong văn bản pháp luật vẫn còn có một số bất cập như: Theo Nghị định 34/2010/NĐ-CP, có hiệu lực kể từ ngày 20/5/2010 với hành vi lấn chiếm, chiếm dụng lòng đường, vỉa hè để kinh doanh buôn bán mức xử phạt rất lớn từ 20.000.000 đồng đến 30.000.000 đồng; Mức phạt này không khả thi đối với các hoạt động buôn bán nhỏ, trong khi các hoạt động này là nguyên nhân quan trọng làm ùn tắc giao thông. Theo Pháp lệnh xử lý vi phạm hành chính yêu cầu tối đa trong vòng 60 ngày người có thẩm quyền phải ra quyết định xử lý, nhưng vì nhiều nguyên nhân như người vi phạm và liên quan không lên giải quyết, việc xác minh mất nhiều thời gian làm việc dẫn đến ra quyết định chậm, kéo theo việc tạm giữ phương tiện vi phạm vượt quá thời gian quy định không đúng luật. Việc tịch thu thanh lý phương tiện vi phạm hành chính nhiều thủ tục phức tạp nên việc tạm giữ phương tiện vi phạm cũng bị kéo dài.

Một bộ phận người tham gia giao thông ý thức chấp hành luật giao thông chưa tự giác: Tình trạng vi phạm luật giao thông và các quy định của Thành phố trong lĩnh vực trật tự ATGT, tình trạng lấn chiếm vỉa hè, lòng đường làm chột kinh doanh buôn bán mất vệ sinh môi trường vẫn còn nhiều, đặc biệt có một tỷ lệ lớn người dân sinh sống “nhờ vỉa hè, lòng đường”, gắn liền với mưu sinh của họ vì vậy việc làm trật tự, giải tỏa giao thông rất khó thực hiện, cưỡng chế, giải tỏa xong họ lại vi phạm.

Hệ thống hạ tầng giao thông còn nhiều bất cập chưa đáp ứng được so với nhu cầu gia tăng phương tiện giao thông ngày một tăng lên; việc thực hiện di dời các cơ quan, trường học ... ra khỏi khu vực nội thành còn chậm so với tiến độ quy

định trong nghị quyết 16/NQ-CP. Chính vì những lý do nêu trên nên tình trạng tai nạn giao thông nghiêm trọng và ùn tắc giao thông diễn biến phức tạp.

Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về giao thông đường bộ có lúc thiếu chiều sâu, hiệu quả chưa cao; Sự chỉ đạo, tổ chức thực hiện ở một số địa phương còn thiếu quyết liệt.

Lực lượng kiểm tra, xử lý vi phạm còn mỏng, thẩm quyền xử lý của các lực lượng còn bất cập, phương tiện, thiết bị xử lý vi phạm còn thiếu, mức xử lý vi phạm đối với một số hành vi vi phạm còn thấp, chưa đủ tính răn đe. Trụ sở, trang thiết bị, phương tiện, công cụ hỗ trợ phục vụ cho công tác còn thiếu và hỏng hóc.

**5. Nhận xét, đánh giá chung về hiệu lực, hiệu quả thực hiện pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông, vận tải:**

Nói chung công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực trật tự ATGT được quan tâm: các văn bản chỉ đạo đã mang tính sát sao, quy định về chế tài xử lý vi phạm được nghiên cứu, chỉnh sửa, bổ sung, thay đổi theo hướng nghiêm minh, tạo tính răn đe cao hơn. Về cơ bản đã đáp ứng được yêu cầu đảm bảo an toàn giao thông vận tải. Tuy nhiên để theo kịp tình hình mới, dân số đô thị liên tục tăng nhanh, cơ sở hạ tầng yếu kém thì cần hoàn thiện hơn nữa các văn bản pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông, vận tải.

Về cơ bản các trường hợp vi phạm bị lập biên bản đều nghiêm chỉnh chấp hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính của các cơ quan chức năng. Việc nâng mức xử phạt vi phạm hành chính tại các đô thị lớn đã có tác dụng giáo dục, răn đe, nhiều trường hợp không dám tái phạm.

- Việc ứng dụng khoa học kỹ thuật như: sử dụng camera cưỡng chế, phát hiện, xử lý vi phạm chưa phát huy hiệu quả do số camera được trang bị còn ít (hiện có 34 camera quan sát – 1 camera cưỡng chế ) đặt tại các nút giao thông trọng điểm trong nội đô.

## **Phần thứ hai**

### **MỤC TIÊU, NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP**

**I. Mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ, giải pháp đảm bảo trật tự, an toàn giao thông, giảm ùn tắc giao thông.**

#### **1. Mục tiêu:**

- Các cấp ủy đảng, chính quyền, đoàn thể các cấp, các ngành triển khai thực hiện tốt “*Năm an toàn giao thông 2012: Thiết lập trật tự kỷ cương giao thông trong phạm vi cả nước và chống ùn tắc giao thông ở thành phố Hà Nội và thành phố Hồ Chí Minh*” của Ủy ban ATGT quốc gia.

- Tạo sự chuyển biến về nhận thức và ý thức của người tham gia giao thông đối với công tác đảm bảo trật tự ATGT, giảm ùn tắc, tai nạn giao thông; xây dựng và hình thành văn hóa giao thông trong cộng đồng;

- Chỉ đạo tổ chức thực hiện kiên trì, quyết liệt, thường xuyên và nâng cao hiệu quả 7 giải pháp với những nhiệm vụ trọng tâm trong giai đoạn tới;

- Hàng năm giảm tối thiểu 10% số vụ tai nạn giao thông (số vụ, số người chết, số người bị thương do TNGT); giảm tối thiểu 20% số vụ ùn tắc giao thông, không để ùn tắc giao thông kéo dài xảy ra.

#### **2. Một số chỉ tiêu cơ bản:**

Giảm 20% số vụ, số người chết và bị thương do tai nạn giao thông; Giảm

30% số vụ ùn tắc giao thông; xử lý kiên quyết, ngăn chặn có hiệu quả tình trạng đua xe trái phép;

- Xây dựng 4 - 5 điểm giao thông tĩnh; Xây dựng lộ trình và triển khai xóa "điểm đen" về tai nạn giao thông;

- 100% xã, phường, thị trấn ra quân và triển khai có hiệu quả "Năm an toàn giao thông"; không để lấn chiếm hè phố, lòng đường để kinh doanh, buôn bán; sắp xếp lại các điểm trông giữ phương tiện, đảm bảo trật tự hè, đường;

### **3. Một số nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu:**

#### **3.1. Công tác lãnh đạo và chỉ đạo, tổ chức thực hiện:**

Các cấp, các ngành trong toàn Thành phố xác định việc đảm bảo an toàn giao thông, giảm thiểu tai nạn và ùn tắc giao thông là vấn đề cấp bách, phải chỉ đạo thực hiện các giải pháp thường xuyên, kiên trì và quyết liệt hơn. Các Sở, ngành, quận, huyện, thị xã theo chức năng, nhiệm vụ được giao, thực hiện các giải pháp cụ thể và chịu trách nhiệm trước Thành ủy, HĐND, UBND Thành phố về công tác đảm bảo an toàn giao thông, trật tự đô thị trên địa bàn.

#### **3.2. Công tác tuyên truyền:**

Tiếp tục đẩy mạnh và thực hiện kiên trì, lâu dài công tác tuyên truyền các quy định của pháp luật về giao thông, tuyên truyền văn hóa giao thông, đổi mới hình thức, phương pháp tổ chức thực hiện công tác tuyên truyền phù hợp với địa bàn, đối tượng tham gia giao thông. Quan tâm đến việc tuyên truyền, phổ biến các quy định, chế tài cụ thể xử lý các hành vi vi phạm quy định về trật tự an toàn giao thông, trật tự đô thị để mọi người biết, tự giác chấp hành. Nâng cao nhận thức, ý thức chấp hành pháp luật và đạo đức nghề nghiệp đối với các lực lượng thực thi công vụ, nhất là ở cấp cơ sở.

Tiếp tục triển khai thực hiện cuộc vận động "Toàn dân giữ gìn trật tự an toàn giao thông", xây dựng "nếp sống văn hóa giao thông". Tăng cường kiểm tra, đôn đốc các trường trong việc thực hiện các quy định về giáo dục ATGT.

#### **3.3. Quy hoạch, đầu tư xây dựng phát triển giao thông vận tải:**

Hoàn thiện Quy hoạch Giao thông vận tải đến năm 2030, tầm nhìn 2050, trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt trong quý III/2012. Điều chỉnh, nghiên cứu lập quy hoạch chi tiết GTVT các quận, huyện, thị xã, hoàn thành quý I/2013.

Tập trung hoàn thành dứt điểm các dự án giao thông quan trọng như: đường 32 (đoạn Cầu Diên - Nhôn và Mai Dịch - Cầu Diên) hoàn thành trong quý II/2012, đường Văn Cao - Hồ Tây hoàn thành năm 2012; đường Cát Linh - La Thành - Thái Hà - Láng hoàn thành năm 2013; đường 1 A (đoạn Văn Diên - Ngọc Hồi...) và đường vành đai 3 (Mai Dịch - Pháp Vân giai đoạn 2) hoàn thành năm 2013... và một số dự án do quận, huyện, thị xã làm chủ đầu tư. Đẩy nhanh tiến độ thi công một số đường sắt đô thị: tuyến Cát Linh - Hà Đông, hoàn thành 2014, tuyến Nhôn - ga Hà Nội hoàn thành năm 2016, tuyến Nam Thăng Long - Trần Hưng Đạo, tuyến Yên Viên - Ngọc Hồi, tuyến buýt nhanh khối lượng lớn BTR (Kim Mã - Hà Đông).

- Đầu tư xây dựng các cầu vượt bằng kết cấu thép lắp ghép tải trọng nhẹ tại một số nút giao, như Láng Hạ - Huỳnh Thúc Kháng, Tây Sơn - Chùa Bộc hoàn thành tháng 5/2012, đường Láng - Lê Văn Lương và đường Láng - Nguyễn Chí Thanh hoàn thành tháng 01/2013...

- Năm 2012, hoàn thành xây dựng 4 bãi đỗ xe khu vực đường Trần Nhật



Duật, Nguyễn Công Trứ, Nguyễn Công Hoan, Nguyễn Khánh Toàn và hầm chứa xe Chợ Hàng Da...; triển khai 5 - 8 bãi đỗ xe trong các khu đô thị, dân cư trên địa bàn quận Hoàn Kiếm, Ba Đình, Hai Bà Trưng, Long Biên, huyện Từ Liêm.v.v. Triển khai công tác chuẩn bị đầu tư xây dựng các bến, bãi đỗ xe mới theo quy hoạch để thực hiện 33 điểm, bãi cho giai đoạn 2012-2015.

- Tiếp tục đầu tư xây dựng 15 cầu vượt cho người đi bộ, cải tạo 35 cầu yếu trong giai đoạn đến 2015. Hoàn thành trong giai đoạn 2013-2015 một số tuyến đường hướng tâm; tuyến đường chính nội đô;

### **3.4. Tổ chức giao thông, xử lý “điểm đen” để đảm bảo ATGT:**

Tiếp tục mở rộng thực hiện phân làn, phân luồng phương tiện trên các tuyến phố có đủ điều kiện; rà soát, tổ chức phân luồng đi một chiều trên một số tuyến phố khu vực quận Ba Đình, Hoàn Kiếm, Hai Bà Trưng.v.v.

- Nâng cấp trung tâm điều khiển đèn tín hiệu giao thông; cải tạo, lắp đặt hệ thống camera tại 200 nút giao thông; Thường xuyên kiểm tra, điều chỉnh, bổ sung hệ thống đèn tín hiệu, bổ sung biển báo, biển hướng dẫn giao thông, sơn kẻ đường, vạch hướng dẫn giao thông;

- Tiếp tục rà soát, thực hiện việc cấm đỗ, dừng phương tiện tại một số tuyến phố chính, có lưu lượng giao thông cao trong khu vực nội đô. Tiếp tục rà soát, sắp xếp các điểm trông giữ phương tiện trên địa bàn toàn thành phố. Đồng thời đẩy nhanh tiến độ xây dựng các điểm, bãi đỗ xe công cộng;

- Từng bước giải tỏa vi phạm hành lang an toàn giao thông đường bộ, giải tỏa các chợ lấn chiếm lòng đường gây cản trở giao thông và là nguyên nhân gây ùn tắc và tai nạn giao thông (160 chợ); có biện pháp để duy trì, chống tái lấn chiếm;

- Tiếp tục rà soát, khảo sát, điều tra thực trạng tại các điểm, nút giao thông có nguy cơ ùn tắc, các “điểm đen” có nguy cơ gây tai nạn giao thông, thực hiện giải pháp tổ chức giao thông và có biện pháp xử lý cụ thể, phù hợp thực tế. Tổ chức kiểm tra, duy trì thường xuyên đảm bảo mặt đường êm thuận.

### **3.5. Phát triển vận tải hành khách công cộng, từng bước hạn chế phương tiện cá nhân:**

Triển khai thực hiện tốt Đề án phát triển vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt ở Thủ Đô năm 2011 đến năm 2015 và định hướng đến năm 2020 đã được UBND Thành phố phê duyệt tại Quyết định số 3642/QĐ-UBND ngày 25/7/2011, mở rộng phạm vi hoạt động và nâng cao chất lượng phục vụ của các tuyến xe buýt để phục vụ tốt nhu cầu đi lại của nhân dân. Ban hành và triển khai thực hiện Đề án quản lý phương tiện taxi trên địa bàn Thành phố trong quý III/2012.

Đầu tư xây dựng tuyến xe buýt nhanh BRT Kim Mã – Hà Đông trong năm 2013. Đưa vào khai thác, sử dụng tuyến đường sắt Cát Linh – Hà Đông năm 2014, tuyến Nhổn - ga Hà Nội năm 2016; triển khai tuyến Nam Thăng Long - Thượng Đình, Ngọc Hồi – Yên Viên từ năm 2014.

### **3.6. Cơ chế, chính sách:**

Rà soát, điều chỉnh và ban hành cơ chế, chính sách khuyến khích để huy động các nguồn lực đầu tư xây dựng công trình hạ tầng giao thông theo phương thức xã hội hóa, nguồn vốn trong và ngoài nước.

Chủ động phối hợp với các Bộ, Ngành Trung ương xây dựng cơ chế, chính sách để đẩy nhanh việc lập quy hoạch ngành trên địa bàn Thành phố và di chuyển các cơ sở theo quy hoạch .v.v.góp phần giảm mật độ dân cư trong trung tâm Thành phố. Phối

hợp với các Bộ, ngành liên quan nghiên cứu, đề xuất báo cáo Chính phủ việc thu phí dịch vụ đối với các dự án đầu tư xây dựng trong nội đô để đóng góp vào xây dựng hạ tầng đô thị; thu phí giao thông đối với các phương tiện cá nhân lưu hành trong khu vực nội đô; trình giá dịch vụ trông giữ phương tiện thay cho phí hiện nay để tạo điều kiện huy động các nguồn vốn đầu tư xây dựng hệ thống giao thông tỉnh.

### **3.7 Nhiệm vụ, giải pháp khắc phục tồn tại trong công tác xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ.**

#### **a) Điều chỉnh, bổ sung các quy định của pháp luật**

Phối hợp với các Bộ, ngành Trung ương đề xuất điều chỉnh, bổ sung các quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực GTVT đường bộ theo hướng hiệu quả, đảm bảo tính răn đe, phòng ngừa vi phạm. Rà soát, ban hành các quy định của Thành phố trong công tác quản lý giao thông đô thị, trật tự đô thị, nhằm nâng cao hiệu quả công tác quản lý trật tự an toàn giao thông, trật tự đô thị;

#### **b) Công tác đầu tư trang thiết bị hướng dẫn, giám sát, kiểm tra:**

Thường xuyên kiểm tra, rà soát, bổ sung, điều chỉnh hệ thống biển báo hiệu giao thông đường bộ, hệ thống đèn tín hiệu giao thông ... Tăng cường lắp đặt hệ thống camera giám sát giao thông, nhất là ở các nút giao, các tuyến đường trọng điểm, vừa đảm bảo giám sát các hành vi vi phạm pháp luật về giao thông vừa cung cấp hình ảnh giúp cho việc xử lý vi phạm đảm bảo chính xác, hiệu quả;

Bổ sung trang thiết bị tuần tra, kiểm tra, xử lý các vi phạm trật tự ATGT cho các lực lượng cảnh sát giao thông, thanh tra GTVT. ...

#### **c) Công tác kiểm tra, xử lý vi phạm:**

UBND các quận, huyện xây dựng kế hoạch, biện pháp cụ thể thường xuyên kiểm tra, xử lý vi phạm quy định về quản lý trật tự đô thị, lấn chiếm hè phố, lòng đường để kinh doanh, buôn bán; sắp xếp điểm trông giữ phương tiện một cách hợp lý đảm bảo "lòng đường dành cho phương tiện, hè dành cho người đi bộ".

Lực lượng Cảnh sát giao thông, Thanh tra GTVT tăng cường kiểm tra, kiên quyết xử lý các trường hợp người điều khiển phương tiện vi phạm, trong đó tập trung vào những vi phạm là nguyên nhân gây ùn tắc, tai nạn giao thông, như: đỗ, dừng sai quy định, vượt đèn đỏ, đi không đúng làn đường, chạy quá tốc độ quy định, uống rượu, bia khi điều khiển phương tiện giao thông, đua xe trái phép, xử lý các vi phạm về trật tự ATGT, trật tự đô thị, đẩy mạnh công tác giải toả hành lang ATGT đường bộ, đường sắt.

Sở GTVT chủ động phối hợp các quận, huyện, thị xã Sơn Tây kiên quyết xử lý vi phạm các điểm trông giữ phương tiện, điểm đỗ phương tiện không đúng quy định, xóa bỏ các điểm trông giữ phương tiện trên hè phố, lòng đường làm ảnh hưởng đến mỹ quan đô thị, gây ùn tắc giao thông. Đồng thời, khẩn trương sắp xếp, đầu tư và nâng cấp các bãi đỗ xe tăng sức chứa phương tiện.

#### **d) Nâng cao năng lực quản lý Nhà nước trong lĩnh vực GTVT:**

Rà soát, hoàn thành, ban hành các văn bản quy định quản lý và kế hoạch, đề án chuyên ngành về: quản lý vận tải hành khách công cộng, vận tải bằng taxi, quản lý giao thông thông minh trên các trục chính Thành phố ...

Nâng cao năng lực chỉ đạo, tổ chức thực hiện của các cấp chính quyền địa phương, năng lực điều hành của lực lượng cảnh sát giao thông, thanh tra giao thông vận tải, cơ quan quản lý điều hành giao thông; tập huấn cho các lực lượng khác tham gia công tác hướng dẫn, đảm bảo giao thông.

Tăng cường kiểm tra, giám sát công tác đào tạo, sát hạch, cấp phép lái xe, đảm bảo các trang thiết bị, mô hình để giảng dạy, sân tập lái, xe tập lái theo quy định. Tăng cường kiểm tra, quản lý và nâng cao chất lượng an toàn kỹ thuật của phương tiện cơ giới đường bộ; thực hiện nghiêm việc loại bỏ phương tiện hết niên hạn sử dụng theo quy định của Chính phủ.

Tập trung các nguồn lực đầu tư, cải cách thủ tục hành chính, nghiên cứu, ban hành cơ chế, chính sách phù hợp để thu hút các thành phần kinh tế tham gia đầu tư xây dựng các bãi đỗ xe cao tầng, các bãi đỗ xe ngầm, bãi đỗ xe áp dụng các công nghệ tiên tiến và có giải pháp sử dụng hiệu quả các bãi đỗ xe hiện có.

Kiên quyết yêu cầu chủ đầu tư các dự án phát triển nhà, khu đô thị dành diện tích làm bãi đỗ xe theo quy định (phải bố trí bãi đỗ xe đáp ứng đủ nhu cầu của dự án và dành 20-30% diện tích cho đỗ xe công cộng); khuyến khích các hộ gia đình thiết kế bố trí tầng hầm, chỗ đỗ xe khi xây dựng công trình khu vực nội đô.

Ban hành quy chế khen thưởng, kỷ luật, trách nhiệm của người đứng đầu địa phương, cơ quan, đơn vị trong công tác đảm bảo trật tự an toàn giao thông; trước hết là trách nhiệm của Chủ tịch UBND các cấp, thủ trưởng các cơ quan nhà nước.

UBND các quận, huyện, phường, xã, thị trấn ... chịu trách nhiệm công khai danh tính những cá nhân thuộc địa bàn mình quản lý có hành vi vi phạm trật tự an toàn giao thông khi nhận được thông báo từ cơ quan Công an; gắn công tác an toàn giao thông với tiêu chí cơ quan văn hóa.

### **Phần thứ ba** **MỘT SỐ KIẾN NGHỊ**

#### **1. Đề nghị Quốc hội sớm ban hành Luật xử lý vi phạm hành chính.**

Do trong lĩnh vực trật tự an toàn giao thông, xử lý vi phạm hành chính chiếm phần lớn các vụ việc vi phạm hành chính (khoảng 95%), đề nghị riêng trong lĩnh vực này cho phép cấp trưởng có thẩm quyền xử phạt khi ủy quyền cho cấp phó xử phạt không cần văn bản, vì thực tế cấp phó xử phạt nhiều và phổ biến, nếu trong hồ sơ nào cũng yêu cầu phải có giấy ủy quyền sẽ thêm công đoạn để giải quyết.

Kiến nghị sửa đổi, bổ sung Nghị định 34/2010/NĐ-CP theo một số nội dung như: xử phạt tăng nặng với một số hành vi vi phạm, giảm mức phạt tiền với một số hành vi lấn chiếm, sử dụng vỉa hè, lòng đường, quy định thêm một số biện pháp cho các lực lượng được áp dụng biện pháp tạm giữ biển số xe ô tô, mô tô...

Theo Nghị quyết 32/2007/NQ-CP về một số giải pháp cấp bách nhằm kiềm chế tai nạn giao thông và ùn tắc giao thông quy định đình chỉ lưu hành xe công nông, xe tự chế 3, 4 bánh. Trường hợp cố tình vi phạm sẽ bị tịch thu. Ngoài ra một số văn bản pháp luật khác như Nghị định 34/2010/NĐ-CP cũng quy định phải tịch thu các phương tiện xe ba bánh, bốn bánh tự chế, nhưng chưa có văn bản hướng dẫn, giải quyết của các Bộ, các cơ quan liên ngành dẫn đến tình trạng quá tải trong việc tạm giữ và quản lý các phương tiện này.

- Một số lỗi vi phạm cần phải tạm giữ phương tiện mới tạo được sự răn đe như: Không chấp hành đèn tín hiệu giao thông, đi xe 1 bánh, không chấp hành sự chỉ huy, hướng dẫn của lực lượng làm nhiệm vụ, xe khách chở quá số người quy định ... Tịch thu phương tiện do đua xe trái phép (bất kể lứa tuổi nào, xe của ai); Tăng mức phạt tiền đối với chủ phương tiện vi phạm không chuyên quyền sở hữu phương tiện theo quy định, tăng thẩm quyền xử phạt cho lực lượng cảnh sát giao

thông, thanh tra giao thông vận tải và tăng mức xử phạt đối với một số hành vi vi phạm Luật Giao thông đường bộ

2. Đề nghị Bộ Giao thông vận tải sớm trình Thủ tướng Chính phủ Đề án quản lý phương tiện tham gia giao thông nhằm quản lý, hạn chế sự gia tăng phương tiện giao thông cá nhân để khắc phục tình trạng ùn tắc giao thông cho Thành phố Hà Nội, thành phố Hồ Chí Minh. Triển khai các dự án giao thông mang tính đột phá, có ý nghĩa quyết định để phát triển mạng lưới khung về kết cấu hạ tầng giao thông.

3. Đề nghị Bộ Nội vụ, Bộ GTVT, Bộ Công an tiếp tục bổ sung biên chế, thiết bị, phương tiện cho lực lượng Thanh tra Giao thông vận tải và lực lượng Cảnh sát giao thông để thực hiện nhiệm vụ đảm bảo trật tự an toàn giao thông, trật tự đô thị trên địa bàn Hà Nội. Nâng chế độ bồi dưỡng ngoài tiền lương cho lực lượng cảnh sát giao thông, Thanh tra Giao thông vận tải làm nhiệm vụ điều hành giao thông (ảnh hưởng lớn bởi nắng, mưa, khói, bụi, ô nhiễm...).

Ủy ban nhân dân Thành phố Hà Nội trân trọng báo cáo./.

**Nơi nhận:**

- Đ/c Bí thư Thành ủy;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐNDTP;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội TP;
- Đ/c Chủ tịch UBNDTP;
- Văn phòng Quốc hội;
- Các Bộ: GTVT, Công an;
- Đ/c Phan Trung Lý, UVUBTVQH,  
Chủ nhiệm UBPL Quốc hội (để báo cáo);
- Các đ/c Phó Chủ tịch UBNDTP;
- Đ/c CVP;
- PVP Nguyễn Văn Thịnh;
- VPUB: QHXdGT (Đất, Thg, Phong), TH;
- Lưu: VT, QHXdGT<sub>Hải</sub> (2 bản).

đề  
báo cáo

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**



**Nguyễn Văn Khôi**