

81015

ky: Vu GS

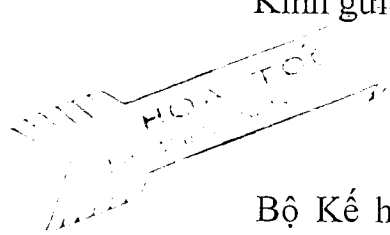
BỘ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 3361 /BKHĐT-TH
V/v trả lời chất vấn của
đại biểu Quốc hội Nguyễn Thanh
Hiền tại Kỳ họp thứ 2

Hà Nội, ngày 24 tháng 4 năm 2017

Kính gửi:

- Đại biểu Nguyễn Thanh Hiền;
- Trưởng đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Nghệ An.



Bộ Kế hoạch và Đầu tư nhận được văn bản số 538/TTKQ-GS ngày 29/3/2017 của Tổng Thư ký Quốc hội đề nghị Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư trả lời chất vấn của đại biểu Nguyễn Thanh Hiền thuộc Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Nghệ An. Sau khi nghiên cứu, Bộ Kế hoạch và Đầu tư trả lời chất vấn của đại biểu như sau:

Vấn đề chống lãng phí, thất thoát, nâng cao hiệu quả đầu tư công đã được Quốc hội, Chính phủ quan tâm và đang thực hiện có hiệu quả. Tuy nhiên, vấn đề thất thoát trong đầu tư xây dựng cơ bản vẫn còn lớn, thực trạng các dự án treo, nợ đọng xây dựng cơ bản, ứng trước vốn kế hoạch nhưng không cân đối được các nguồn thanh toán vốn còn nhiều. Bên cạnh đó, việc quy hết trách nhiệm của cá nhân trong lập, thẩm định và phê duyệt dự án gây thất thoát chưa được quan tâm đúng mức. Vậy đề nghị Bộ trưởng cho biết các giải pháp để nâng cao hiệu quả công tác đầu tư công khắc phục các tình trạng trên.

Trả lời:

Trước khi Quốc hội ban hành Luật Đầu tư công và Thủ tướng Chính phủ ra Chỉ thị số 1792/CT-TTg ngày 15/10/2011 về tăng cường quản lý đầu tư từ vốn ngân sách nhà nước và vốn trái phiếu Chính phủ, hệ thống pháp luật quản lý đầu tư công chưa hoàn chỉnh và đồng bộ, thiếu các chế tài và biện pháp quản lý, giám sát, nên đã phát sinh nhiều tồn tại, hạn chế như: đầu tư còn dàn trải, phân tán, kế hoạch đầu tư bị cắt khúc ra từng năm, hiệu quả đầu tư kém. Tình trạng thi công vượt quá vốn kế hoạch được giao, gây nợ đọng xây dựng cơ bản quá mức, gây áp lực lớn đến cân đối NSNN các cấp. Ngoài ra, một số bộ, ngành trung ương và địa phương còn chưa chú trọng công tác chuẩn bị đầu tư, quá trình phê duyệt dự án còn thực hiện hời hợt, mang tính chiếu lệ, chủ yếu để đủ thủ tục bố trí vốn.

Việc thực hiện Chỉ thị số 1792/CT-TTg ngày 15 tháng 10 năm 2011 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường quản lý vốn đầu tư từ NSNN và trái phiếu Chính phủ đã khắc phục một bước các tồn tại, hạn chế nêu trên. Tuy nhiên, đây mới là các giải pháp cấp bách trước mắt, chưa đáp ứng được yêu cầu đổi mới trong quản lý đầu tư công một cách toàn diện, có hệ thống.

Trước thực trạng nêu trên, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã trình Chính phủ, báo cáo Quốc hội thông qua Luật Đầu tư công là văn bản pháp luật chế định đầy đủ toàn bộ quá trình đầu tư công từ chủ trương đầu tư, thẩm định nguồn vốn đối với các chương trình, dự án sử dụng vốn đầu tư công, lập, thẩm định, phê duyệt kế hoạch đầu tư, triển khai thực hiện kế hoạch, theo dõi, đánh giá, kiểm tra, thanh tra kế hoạch đầu tư công.

Luật Đầu tư công có nhiều quy định mới, khắc phục các tồn tại, hạn chế trong đầu tư công trước đây như chuẩn bị và phê duyệt các dự án một cách sơ sài, hình thức để được ghi vốn kế hoạch; quyết định đầu tư không tính toán đầy đủ khả năng cân đối vốn, dẫn đến bổ sung điều chỉnh nhiều lần, vốn đầu tư không hiệu quả,...

Luật Đầu tư công đã thể chế hóa quy trình quyết định chủ trương đầu tư, là nội dung đổi mới quan trọng nhất của Luật Đầu tư công; đó là điểm khởi đầu quyết định tính đúng đắn, hiệu quả của chương trình, dự án; nhằm ngăn ngừa sự tùy tiện, chủ quan, duy ý chí và đơn giản trong việc quyết định chủ trương đầu tư. Đây là những quy định mới chưa được chế định trong các quy phạm pháp luật trước khi có Luật Đầu tư công (trừ chủ trương đầu tư dự án quan trọng quốc gia đã quy định trong Nghị quyết của Quốc hội), đặc biệt các nội dung về thẩm quyền và trình tự nghiêm ngặt quyết định chủ trương đầu tư các chương trình, dự án đầu tư công.

Luật Đầu tư công cũng quy định các nguyên tắc bố trí vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm cho các chương trình, dự án, cũng như các nguyên tắc lựa chọn danh mục dự án và dự kiến mức vốn bố trí cho từng dự án trong kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm của từng nguồn vốn bảo đảm việc bố trí vốn cho các chương trình, dự án, khắc phục được tình trạng đầu tư dàn trải, manh mún hiện nay. Căn cứ quy định của Luật Đầu tư công, Chính phủ đã báo cáo Quốc hội thông qua Nghị quyết số 26/2016/QH14 ngày 10/11/2016 về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020. Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 sẽ bố trí để thanh toán hết nợ đọng xây dựng cơ bản đến ngày 31/12/2014, thu hồi vốn ứng trước theo quy định, ưu tiên bố trí vốn đối ứng các dự án ODA, dự án theo hình thức đối tác công tư, các dự án quan trọng quốc gia, dự án trọng điểm,...

Các điều kiện chương trình, dự án đầu tư công được bố trí vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm bảo đảm đủ thời gian cho các chủ trương trình, dự án hoàn thành các thủ tục đầu tư; đồng thời yêu cầu các chủ trương trình, dự án chỉ được bố trí vốn kế hoạch hàng năm khi đã có đầy đủ các thủ tục đầu tư đúng thời gian quy định, khắc phục tình trạng vừa thi công vừa hoàn thiện các thủ tục đầu tư như hiện nay.

Đồng thời Luật Đầu tư công cũng quy định rõ trách nhiệm của người đề xuất chủ trương đầu tư, thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư dự án. Bộ Kế hoạch và Đầu tư cũng đã trình Chính phủ ban hành Nghị định số 50/2016/NĐ-CP ngày 01/6/2016 quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực kế hoạch và đầu tư.

Trong thời gian tới, các bộ, ngành trung ương và địa phương cần tiếp tục nghiêm túc triển khai các quy định của Luật Đầu tư công và các văn bản hướng dẫn, cụ thể: Luật Đầu tư công số 49/2014/QH13; Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10 tháng 9 năm 2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư trung hạn và hàng năm; Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2015 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; Nghị định số 84/2015/NĐ-CP ngày 30 tháng 9 năm 2015 của Chính phủ về Giám sát và đánh giá đầu tư; Nghị định số 131/2015/NĐ-CP ngày 25 tháng 12 năm 2015 của Chính phủ hướng dẫn về dự án quan trọng quốc gia;... Qua đó, gán trách nhiệm cụ thể trong việc ra quyết định đầu tư chương trình, dự án đầu tư công của người có thẩm quyền.

Bộ Kế hoạch và Đầu tư sẽ tiếp tục phối hợp với các cơ quan liên quan tăng cường thanh tra, kiểm tra, giám sát các dự án đầu tư công, bảo đảm hiệu quả đầu tư, tránh thất thoát, lãng phí.

Trên đây là nội dung Bộ Kế hoạch và Đầu tư trả lời chất vấn của đại biểu Quốc hội Nguyễn Thanh Hiền thuộc Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Nghệ An.

Nhân dịp này, xin trân trọng cảm ơn Quý Đại biểu về sự quan tâm và cộng tác chặt chẽ./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- VPQH: Vụ Phục vụ hoạt động giám sát;
- VPCP: Vụ III;
- Bộ KH&ĐT: Bộ trưởng (để b/c);
- Lưu VT, Vụ THKTQD _{BT}



Nguyễn Chí Dũng