

**BỘ TÀI CHÍNH**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 5294 /BTC- TTr  
V/v trả lời chất vấn của Đại biểu  
Quốc hội Nguyễn Bắc Việt

Hà Nội, ngày 24 tháng 4 năm 2017

Kính gửi: - Đại biểu Quốc hội Nguyễn Bắc Việt;  
- Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Ninh Thuận.

Bộ Tài chính xin trả lời chất vấn của Đại biểu Quốc hội Nguyễn Bắc Việt, thuộc Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Ninh Thuận, tại Phiên họp thứ 8 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khoá XIV (Phiếu chất vấn của Đại biểu Quốc hội, gửi kèm theo Văn bản số 541/TTKQH-GS ngày 29/3/2017 của Tổng thư ký Quốc hội v/v chuyên chất vấn của ĐBQH), như sau:

**Nội dung chất vấn:**

Luật thực hành tiết kiệm, chống lãng phí được Quốc hội khóa XI thông qua vào năm 2005 và được Quốc hội khóa XIII sửa đổi vào năm 2013.

Đã qua hơn 10 năm được ban hành, đi vào cuộc sống nhưng nhiều ý kiến cử tri cho rằng hiệu quả về thực hành tiết kiệm, chống lãng phí chưa cao, các dự án, vụ việc gây thất thoát, lãng phí vẫn còn nhiều.

Đề nghị Bộ trưởng đánh giá về việc thực thi pháp luật về thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong thời gian qua (từ khi Luật thực hành tiết kiệm, chống lãng phí có hiệu lực) như thế nào? Từ khi có Luật có bao nhiêu tổ chức, cá nhân được biểu dương, khen thưởng? Có bao nhiêu tổ chức, cá nhân bị phê bình, kỷ luật hoặc truy cứu trách nhiệm hình sự? Đã tiết kiệm được bao nhiêu tài sản, kinh phí của Nhà nước? Thời gian đến Bộ trưởng cần phải làm gì để việc thực thi pháp luật về thực hành tiết kiệm, chống lãng phí được hiệu quả hơn?

**Bộ Tài chính xin trả lời:**

Năm 2016 đã tổng kết 10 năm thực hiện Nghị quyết Trung ương 3 (khóa X) về “Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng, chống tham nhũng, lãng phí”, Trung ương Đảng, Chính phủ đã có đánh giá, nhận định về công tác thực hành tiết kiệm, chống lãng phí (THTK,CLP). Hằng năm, Chính phủ có Báo cáo tình hình, kết quả thực hiện Luật THTK,CLP trình Quốc hội, báo cáo cụ thể về những kết quả đạt được và những tồn tại, hạn chế trong từng năm, từng giai đoạn; đề ra các nhiệm vụ, giải pháp để tiếp tục tăng cường THTK,CLP. Bộ Tài chính xin báo cáo như sau:

**1. Đánh giá việc thực thi pháp luật về THTK,CLP trong thời gian qua**

Đảng và Nhà nước ta luôn quan tâm, coi trọng công tác THTK,CLP và xác định rõ “Phòng và chống tham nhũng, lãng phí, thực hành tiết kiệm là nhiệm vụ vừa cấp bách, vừa lâu dài”. Trung ương Đảng đã ban hành Nghị quyết Trung ương 3 (khóa X); Kết luận số 21-KL/TW ngày 25-5-2012 (khóa XI) về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng, chống tham nhũng, lãng phí; Bộ

Chính trị (khóa XII) ban hành Kết luận số 10-KL/TW ngày 26-12-2016 về tiếp tục thực hiện Nghị quyết Trung ương 3 (Khóa X). Ban Bí thư (khóa XI) ban hành Chỉ thị số 21-CT/TW ngày 21-12-2012 về việc đẩy mạnh THTK,CLP.

Hàng năm, Quốc hội, Chính phủ ban hành các nghị quyết về phát triển KT-XH và nhiều nghị quyết chỉ đạo tăng cường công tác quản lý nhà nước trong từng lĩnh vực cụ thể (đất đai, tài nguyên, khoáng sản, cải cách hành chính, xây dựng thể chế, quy hoạch, kế hoạch, nông nghiệp, công thương, tài chính, ngân hàng,...) đều có nội dung, yêu cầu thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp tăng cường THTK,CLP. Thủ tướng Chính phủ ban hành Chỉ thị số 30/CT-TTg ngày 26/11/2012 về việc tăng cường THTK,CLP và nhiều chỉ thị về tăng cường biện pháp để nâng cao hiệu quả, hiệu lực quản lý nhà nước, ngăn chặn, khắc phục tình trạng kém hiệu quả, thất thoát, lãng phí trong các lĩnh vực KT-XH. Chính phủ ban hành Chương trình tổng thể THTK,CLP; các bộ, ngành, địa phương ban hành Chương trình THTK,CLP hàng năm và dài hạn để chỉ đạo, điều hành thực hiện công tác THTK,CLP trong phạm vi, lĩnh vực, thẩm quyền, trách nhiệm quản lý của mình.

Hơn 10 năm qua, việc thực thi pháp luật về THTK,CLP (*Luật THTK,CLP và các nghị định, thông tư quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành; hệ thống văn bản pháp luật, tiêu chuẩn, định mức, chế độ trong các lĩnh vực KT-XH*) đang phát huy những mặt tích cực trong công tác quản lý, điều hành của các cấp, các ngành, các địa phương và trong đời sống, sản xuất của nhân dân, góp phần huy động, khai thác, quản lý, sử dụng hợp lý, có hiệu quả hơn các nguồn lực cho phát triển KT-XH, phục vụ đắc lực sự nghiệp công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước. Đồng thời, góp phần ngăn chặn, phát hiện và xử lý các hành vi gây lãng phí, làm hạn chế hậu quả, tác hại của các hành vi gây lãng phí. Kết quả THTK,CLP trên các lĩnh vực quy định tại Luật THTK,CLP có chuyên biến tích cực và đạt được một số kết quả; lãng phí bước đầu được kiềm chế, góp phần giữ vững ổn định chính trị, phát triển KT-XH.

Tuy nhiên, tình trạng lãng phí vẫn còn xảy ra ở nhiều lĩnh vực, cả trong cơ quan nhà nước và trong xã hội, cản trở sự phát triển KT-XH, gây bức xúc trong nhân dân, như:

- Việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật, định mức, tiêu chuẩn, chế độ còn chậm. Một số chính sách pháp luật không bám sát thực tiễn, dẫn đến việc thực thi đạt hiệu quả kém gây lãng phí lớn về tiền và tài sản của Nhà nước. Việc tổ chức thực hiện và thi hành chính sách, pháp luật còn nhiều yếu kém, bất cập.

- Việc chấp hành kỷ luật tài chính, NSNN; công tác quản lý, sử dụng NSNN của các cơ quan, đơn vị tuy đã có chuyên biến nhưng vẫn còn hạn chế, còn tình trạng sử dụng sai nguồn kinh phí; chi không đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức. Việc quản lý, sử dụng, xử lý, thanh lý tài sản công còn xảy ra thất thoát, lãng phí. Mua sắm công còn nhiều trường hợp không thực hiện đúng quy định của pháp luật về đấu thầu, xác định giá gói thầu không hợp lý, dẫn đến giá mua cao bất hợp lý.

- Lãng phí, thất thoát trong quản lý, sử dụng vốn đầu tư XDCB vẫn còn nhiều và chậm được khắc phục. Chất lượng công tác quy hoạch, quản lý dự án đầu tư vẫn còn bất cập, một số dự án đầu tư, nhất là dự án sử dụng vốn vay hiệu quả

chưa cao, không trả được nợ. Vẫn còn tình trạng phê duyệt chủ trương quyết định đầu tư nhưng chưa chỉ rõ được nguồn vốn, chưa gắn với hiệu quả đầu tư; bố trí vốn dàn trải; tiến độ thực hiện dự án chậm, chất lượng không đảm bảo; một số công trình, dự án chậm hoàn thành hoặc sau khi hoàn thành không phát huy được hiệu quả, gây lãng phí; nợ đọng xây dựng cơ bản ở một số nơi khắc phục chậm.

- Quản lý, khai thác sử dụng tài nguyên khoáng sản vẫn còn bất cập, hiệu quả chưa cao, gây lãng phí tài nguyên. Công tác quản lý đất đai còn những yếu kém, chất lượng lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của một số địa phương chưa đạt yêu cầu. Tình trạng vi phạm pháp luật trong khai thác tài nguyên khoáng sản vẫn diễn ra ở nhiều nơi, gây bức xúc trong xã hội, làm lãng phí tài nguyên thiên nhiên, gây ô nhiễm và hủy hoại môi trường. Việc khai thác tài nguyên, nhất là tài nguyên không tái tạo còn lãng phí, không theo quy hoạch, hiệu quả chưa cao còn xảy ra ở một số địa phương. Vấn nạn khai thác cát trái phép, chặt phá rừng trái phép vẫn diễn ra ngày càng tinh vi và phức tạp hơn, gây bức xúc xã hội.

- Quá trình tái cơ cấu, tiến độ cổ phần hóa doanh nghiệp nhà nước còn chậm. Hoạt động của doanh nghiệp nhà nước gặp nhiều khó khăn, hiệu quả thấp; năng lực quản trị, giám sát nội bộ còn yếu kém. Một số dự án đầu tư lớn của các tập đoàn, tổng công ty nhà nước chậm tiến độ, kéo dài, hiệu quả thấp, thua lỗ, lãng phí, dừng đầu tư, dừng hoạt động; công tác quản lý cán bộ còn nhiều bất cập, chưa phát hiện và xử lý vi phạm kịp thời, để xảy ra hậu quả nghiêm trọng

- Vẫn còn biểu hiện thương mại hóa lễ hội, lợi dụng lễ hội để trục lợi; việc thực hiện nếp sống văn minh trong lễ hội còn yếu kém (như đốt nhiều đồ mã, hương nến gây lãng phí, ô nhiễm môi trường, tiềm ẩn nguy cơ cháy nổ).

2. Từ khi có Luật có bao nhiêu tổ chức, cá nhân được biểu dương, khen thưởng?; Có bao nhiêu tổ chức, cá nhân bị phê bình, kỷ luật hoặc truy cứu trách nhiệm hình sự?

2.1. Công tác thi đua, khen thưởng: Trong 10 năm qua, các bộ, ngành, Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể nhân dân và địa phương trong cả nước đã tổ chức nhiều phong trào thi đua gắn kết với thực hiện cuộc vận động “Học tập và làm theo tấm gương đạo đức Hồ Chí Minh”, “Thực hành tiết kiệm, chống lãng phí, đấu tranh phòng chống tham nhũng”, như: tích cực thực hiện các giải pháp phát triển KT-XH; nâng cao chất lượng và tiến độ xây dựng luật, pháp lệnh và các văn bản quy phạm pháp luật, góp phần xây dựng thể chế tạo hành lang pháp lý cho sự phát triển KT-XH; phát huy sáng kiến, cải tiến kỹ thuật, nâng cao năng suất lao động, chất lượng và hạ giá thành sản phẩm; đẩy nhanh tiến độ đảm bảo chất lượng trên các công trình trọng điểm quốc gia; phong trào ứng dụng tiến bộ khoa học kỹ thuật và ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý nhà nước, quản lý KT-XH,... Thông qua các phong trào thi đua đã xuất hiện nhiều điển hình tiên tiến được Đảng, Nhà nước phong tặng danh hiệu cao quý; các cấp, các ngành, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể đã duy trì bình xét các danh hiệu thi đua, tặng thưởng nhiều Bằng khen, Giấy khen, Cờ thi đua cho các tập thể, cá nhân có thành tích. Những tấm gương điển hình tiên tiến được phát hiện và vinh danh, khen thưởng đều là những nhân tố tích cực trong THPT,CLP; có nhiều thành tích, sáng kiến, cải tiến trong công tác,

góp phần nâng cao năng suất, chất lượng, hiệu quả lao động, tích cực đấu tranh chống các biểu hiện tiêu cực, lãng phí.

2.2. Công tác kiểm tra, thanh tra, xử lý vi phạm: Năm 2009 Ban Bí thư Trung ương Đảng đã thành lập 9 đoàn kiểm tra việc lãnh đạo, chỉ đạo THPT,CLP trong sử dụng NSNN, đi công tác nước ngoài, quản lý, sử dụng nguồn tiền ủng hộ thiên tai, người nghèo và các hoạt động từ thiện, quản lý, khai thác, sử dụng tài nguyên khoáng sản ở một số Bộ, ngành và địa phương. Năm 2014 Ủy ban Kiểm tra Trung ương đã tiến hành kiểm tra việc lãnh đạo, chỉ đạo THPT,CLP trong quản lý, sử dụng NSNN và mua sắm tài sản công tại 8 địa phương, đơn vị trong giai đoạn 2011-2013. Hằng năm, Bộ Tài chính đều tiến hành kiểm tra, thanh tra việc thực hiện Chương trình THPT,CLP của Chính phủ và thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật, tiêu chuẩn, định mức, chế độ về Tài chính - NSNN đối với các bộ, ngành, địa phương. Công tác thanh tra, kiểm tra, kiểm toán đã được các cấp, các ngành trong cả nước tăng cường hơn về số lượng, nâng cao về chất lượng, góp phần phát hiện, xử lý các hành vi vi phạm pháp luật, gây lãng phí.

Trong 10 năm, các cấp, các ngành trong cả nước đã tiến hành 93.696 cuộc thanh tra hành chính, 834.640 cuộc thanh tra, kiểm tra chuyên ngành. Qua đó đã phát hiện và xử lý nhiều tổ chức, cá nhân có hành vi vi phạm tiêu chuẩn, định mức, chế độ gây lãng phí; kiến nghị xử lý kỷ luật hành chính đối với 8.234 tập thể, 33.722 cá nhân; kiến nghị thu hồi 142.160 tỷ đồng, 993.978 USD và 51.515 ha đất; chuyển cơ quan điều tra 752 vụ, 1.143 đối tượng có dấu hiệu tội phạm. Kiểm toán Nhà nước đã phát hiện và kiến nghị xử lý về tài chính hơn 187.530 tỷ đồng, chuyển hồ sơ sang cơ quan có thẩm quyền xử lý 477 vụ việc vi phạm pháp luật (trong đó chuyển cơ quan điều tra 73 vụ với 159 người). Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo của các cấp, các ngành trong cả nước đã phát hiện, chuyển cơ quan điều tra 653 vụ việc với 1.172 người có dấu hiệu tội phạm. Công tác điều tra, truy tố, xét xử: đã khởi tố 2.530 vụ án với 5.447 bị can; truy tố 2.959 vụ, 6.935 bị can; xét xử 2.628 vụ, 5.870 bị cáo liên quan đến hành vi phạm tội tham nhũng, gây thất thoát, lãng phí lớn vốn, tài sản của Nhà nước.

### **3. Đã tiết kiệm được bao nhiêu tài sản, kinh phí của Nhà nước ?**

Tổng hợp báo cáo của các bộ, ngành, địa phương trong cả nước trong giai đoạn 2007-2015: Kết quả tiết kiệm kinh phí NSNN chi thường xuyên được khoảng trên 90.794 tỷ đồng; tiết kiệm vốn đầu tư xây dựng nguồn NSNN khoảng 24.583 tỷ đồng; tiết kiệm qua công tác sắp xếp, xử lý tài sản nhà nước (trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp, nhà ở công vụ,...) khoảng 50 nghìn tỷ đồng. Công tác THPT,CLP đã góp phần tăng quy mô của NSNN (tổng thu NSNN 5 năm 2006-2010 vượt trên 38% so với kế hoạch; quy mô thu NSNN năm 2010 tăng khoảng 2,5 lần so với năm 2005. Giai đoạn 2011-2015 quy mô thu NSNN gấp gần 2 lần giai đoạn 2006-2010 và gấp 5 lần giai đoạn 2001-2005).

### **4. Giải pháp tăng cường hiệu quả thực thi pháp luật về THPT,CLP trong thời gian đến**

Thực hiện chức năng nhiệm vụ được giao, Bộ Tài chính xây dựng, trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Chương trình tổng thể của Chính phủ về THPT,CLP

giai đoạn 2006-2020 (Quyết định số 2544/QĐ-TTg ngày 30/12/2016) và Chương trình tổng thể của Chính phủ về THTK,CLP năm 2017 (Quyết định số 398/QĐ-TTg ngày 31/3/2017), với mục tiêu đẩy mạnh THTK,CLP trong mọi lĩnh vực đời sống KT-XH, tạo chuyển biến rõ rệt công tác THTK,CLP với những kết quả cụ thể, nhằm phát huy cao nhất mọi nguồn lực để thực hiện các mục tiêu tăng trưởng, phát triển kinh tế, ổn định đời sống của nhân dân, bảo đảm an sinh xã hội. Trong đó xác định rõ THTK,CLP là trách nhiệm của các cấp, các ngành, cơ quan, tổ chức, đơn vị và cá nhân trong thực hiện nhiệm vụ được giao, gắn với trách nhiệm của người đứng đầu và gắn kết giữa các ngành, lĩnh vực; THTK,CLP phải bám sát chủ trương, định hướng của Đảng, Nhà nước, gắn với việc thực hiện các nhiệm vụ phát triển KT-XH của ngành, lĩnh vực, phù hợp với yêu cầu cải cách hành chính; THTK,CLP phải được tiến hành đồng bộ với hoạt động phòng chống tham nhũng, cải cách hành chính, tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật và phải được tiến hành thường xuyên, liên tục ở mọi lúc, mọi nơi. Đồng thời, đề ra các chỉ tiêu THTK,CLP trong từng lĩnh vực quy định tại Luật THTK,CLP với nhiều biện pháp đồng bộ để thực hiện mục tiêu, các chỉ tiêu THTK,CLP.

Tuy nhiên, THTK,CLP là nhiệm vụ quan trọng, phạm vi rộng, liên quan đến tất cả các lĩnh vực của đời sống KT-XH và hoạt động của mọi tổ chức, cá nhân. Do vậy, để tiếp tục nâng cao hiệu quả công tác THTK,CLP trong thời gian tới, đòi hỏi có sự vào cuộc quyết liệt của cả hệ thống chính trị, nhất là các tổ chức Đảng, Đảng viên, cán bộ, công chức, viên chức, tiếp tục quán triệt, thực hiện nghiêm túc, đồng bộ mục tiêu, quan điểm, chủ trương, giải pháp về chống lãng phí theo Nghị quyết Đại hội XII của Đảng, Kết luận số 10-KL/TW ngày 26-12-2016 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Nghị quyết Trung ương 3 (khóa X) về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng, chống tham nhũng, lãng phí và Luật THTK,CLP.

Bộ Tài chính kiến nghị Quý Đại biểu Quốc hội, Đoàn Đại biểu Quốc hội tiếp tục tăng cường hơn nữa công tác giám sát việc thực thi chính sách, pháp luật về THTK,CLP trong thời gian đến.

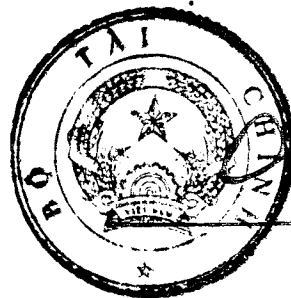
Bộ Tài chính xin trả lời Quý Đại biểu.

Xin trân trọng cảm ơn./.

Nơi nhận: *[Handwritten mark]*

- Như trên;
- Ban Công tác đại biểu - UBTVQH;
- Ban Dân nguyện – UBTVQH;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Ninh Thuận;
- Đ/c Tổng thư ký Quốc hội;
- Đ/c Bộ trưởng, Chủ nhiệm VPCP;
- Vụ công tác đại biểu - VPQH;
- Vụ Phục vụ Hoạt động giám sát – VPQH; ✓
- Văn phòng Chính phủ (Vụ III);
- Văn phòng Bộ (03);
- Lưu: VT, TTr.

BỘ TRƯỞNG



*[Handwritten signature]*  
Đinh Tiến Dũng